



вул. С. Петлюри, 25, м. Київ, 01032,
тел.: +38 044 238-38-38, факс: +38 044 238-32-64,
e-mail: nec-kanc@ua.energy, web: ua.energy,
код ЄДРПОУ 00100227

Голові Комітету Верховної Ради України
з питань економічного розвитку
Д.А. Наталусі

№ _____

Про проекти тарифів
НЕК «Укренерго»
на 2026 рік

Шановний Дмитре Андрійовичу!

На Ваше звернення від 12.11.2025 № 04-16/19-2025/260786 надаємо матеріали до п.1 проекту Порядку денного слухань у Комітеті з питань економічного розвитку на тему: "Тарифна політика державних монополій АТ «Укрзалізниця» та НЕК «Укренерго»" в частині проектів тарифів НЕК «Укренерго» на 2026 рік.

Проект тарифу на послуги з передачі електричної енергії у 2026 році порівняно із 2025 роком передбачає зміни за наступними статтями витрат:

1. Витрати, пов'язані з купівлею електричної енергії з метою компенсації технологічних витрат електричної енергії зросли на 785 563 тис. грн. Зростання зумовлено підвищенням вартості електричної енергії, необхідної для компенсації технологічних витрат у мережах, через збільшення цінових обмежень (прайс-кепів) на всіх сегментах ринку електричної енергії (відбулося у серпні 2025 року та становило близько 20%). Підвищення граничних цін безпосередньо вплинуло на ринкову ціну закупівлі електроенергії, що відповідно спричинило збільшення витрат за зазначеною статтею плану. В той же час об'єми технологічних витрат зменшено порівняно з 2025 роком.

2. Зростання витрати на ремонти на 152 249 тис. грн є прямим наслідком збільшення обсягу ремонтних та відновлювальних робіт, зумовлених тривалою військовою агресією РФ. Постійні пошкодження об'єктів магістральних електромереж потребують оперативного виконання аварійно-відновлювальних заходів, розширення переліку ремонтних робіт, залучення додаткових матеріально-технічних ресурсів та інтенсифікації експлуатаційного обслуговування мереж. Сукупність цих факторів безпосередньо спричинила зростання витрат за відповідною статтею у структурі тарифу.

3. Витрати на оплату праці та соціальні заходи за пропозицією НЕК «Укренерго» зросли на 1 648 180 тис. грн, що обґрунтовано специфікою діяльності Компанії та загальними макроекономічними тенденціями. НЕК «Укренерго» є єдиною компанією, що забезпечує передачу електричної енергії магістральними та міждержавними мережами, а також здійснює диспетчерське управління Об'єднаною енергетичною системою України. Саме стабільність та ефективність роботи Компанії є критично важливою для безперебійного функціонування енергетичного сектору та економіки держави в цілому.



ДОКУМЕНТ ПІДПИСАНО КЕП

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000DA23070034B2E700

Підписувач Юрик Іван Іванович

Дійсний з 26.08.2025 0:00:00 по 25.08.2027 23:59:59

НЕК "Укренерго"



Вих. № 01/70208

від 17.11.2025

Протягом 2025 року з Компанії звільнилося 376 працівників, що є показником зростаючого кадрового тиску на ринку та підтверджує необхідність підвищення умов оплати праці для утримання кваліфікованих фахівців.

Додатково, відповідно до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік», прогнозується зростання споживчих цін у середньому на 10,4% та підвищення середньомісячної номінальної заробітної плати до 30_032_грн, що становить близько 16% приросту від рівня 2025 року. З урахуванням прогнозованої інфляції та ринкової динаміки, у низці галузей реальне зростання оплати праці може сягати 20_% і більше, що формує додатковий тиск на ринок праці та зумовлює необхідність коригування оплати праці в Компанії до конкурентного рівня для збереження кадрового потенціалу.

Також варто зазначити, що витрати на оплату праці та соціальні заходи в проекті тарифу на 2026 рік за версією Регулятора значно менші від пропозиції НЕК «Укренерго», та становлять 4 756_985 тис. грн (+9,8% до 2025 року), що не покриває прогнозний рівень інфляції на наступний рік. За попередніми розрахунками, таке зростання не забезпечить Компанії можливості зберегти поточний рівень заробітних плат, а тим більше гарантувати їх мінімальне підвищення. Відсутність перегляду заробітних плат на підприємстві може призвести до суттєвих ризиків для стабільності його роботи та збереження висококваліфікованих кадрів у 2026 році.

4. Збільшення витрат за статтею «Інші операційні витрати» очікується на рівні 759 141 тис. грн. Серед ключових змін основні стосуються:

- **Збільшення витрат на «Інформаційно-консультаційні послуги»** на 188 794 тис. грн (розмір витрат за пропозицією НЕК «Укренерго» становить 335 892 тис. грн). Основним чинником зростання витрат є необхідність виходу із дефолту та реструктуризації «зелених» облігацій НЕК «Укренерго».

У результаті повномасштабного вторгнення РФ на територію України та подальшої навмисної руйнації активів Товариства з боку агресора, Облігації разом із іншими суверенними облігаціями Уряду України були реструктуризовані у серпні 2022 року за активної підтримки Міністерства енергетики України та у тісній співпраці з Міністерством фінансів України. В результаті реструктуризації сплату купону по Облігаціях було відтерміновано на два роки — до 9 листопада 2024 року. Подальшим рішенням Кабінету Міністрів України та Міністерства енергетики було прийнято відповідні акти, якими тимчасово зупинено з 9 листопада 2024 року здійснення платежів за гарантійними зобов'язаннями держави щодо боргових зобов'язань за зазначеними Облігаціями на строк, встановлений законом, до моменту вчинення правочину (правочинів) з Облігаціями та зміни умов їх випуску щодо всіх кредиторів. Звертаємо увагу, що тимчасова зупинка виплат є технічним рішенням, необхідним для завершення процесу запланованої реструктуризації Облігацій.

Зазначені витрати пов'язані із забезпеченням належного супроводу процесу реструктуризації облігацій, що є ключовим елементом фінансової стійкості НЕК «Укренерго» у 2026 році.

- **Зростання витрат на юридичні, аудиторські, експертні, нотаріальні послуги тощо** на 204 790 тис. грн переважно через збільшення витрати на судовий збір (+191 863 тис. грн). Дана необхідність пов'язана зі значним зростанням кількості судових справ, та, відповідно, зростання витрат на подання позовів, апеляційних та касаційних скарг, а також підвищенням на 10% з 01.01.2026 року прожиткового мінімуму для працездатних осіб (відповідно до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік», який є базою для розрахунку ставок судового збору згідно з положеннями ЗУ «Про судовий збір»). Це підвищення матиме прямий вплив на загальний обсяг витрат, необхідних для забезпечення належного правового захисту інтересів компанії в судовому порядку.

5. Коригування необхідного доходу, відповідно до пропозиції НЕК «Укренерго», становить 4 414 143 тис. грн (+ 1 783 673 тис. грн до 2025 року), та спричинене необхідністю компенсації збитків НЕК «Укренерго» за 2023 рік, підтверджених перевіркою ліцензованої діяльності з боку НКРЕКП. В той самий час, розрахунок Регулятора передбачає лише 50 % залишкової суми дефіциту, та становить 2 207 071 тис. грн.

Через постійне відкладення повернення дефіцитів минулих періодів в тарифі на передачу е/е НЕК «Укренерго» несе колосальні додаткові збитки: на Компанію подають в суд контрагенти, яким НЕК «Укренерго» за той період винен коштів разом з інфляційними витратами, 3 % річних, штрафами та пенєю. Джерело для покриття цих витрат у НЕК «Укренерго» також відсутнє. Відстрочка в отриманні компенсації за 2023 рік затягує компанію у ще більші борги. Звертаємо увагу, що результати перевірки ліцензованої діяльності за 2024 рік ще не завершені й не затверджені.

6. Витрати на обслуговування облігацій становлять 3 649 145 тис. грн (+2 865 979 тис. грн порівняно до 2025 року). Витрати, пов'язані з відновленням (після перерви в 3 роки) погашенням купонного доходу та оплатою державної гарантії Міністерству фінансів за «зеленими» облігаціями, з урахуванням їх очікуваної реструктуризації.

7. Витрати на виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів, крім приватних підприємств (ПСО для ДП «Гарантований покупець») очікуються на рівні 25 331 531 тис. грн та зростають на 224 243 тис. грн у порівнянні до 2025 року (за версією НЕК «Укренерго» станом на вересень 2025 року). Натомість пропозиція Регулятора становить 23 976 348 тис. грн, менше від пропозиції НЕК «Укренерго» на 1 355 183 тис. грн за рахунок використання у розрахунку меншого крос-курсу євро до долара США при розрахунку ціни (деталі викладені у п 10 даного листа) та зменшених обсягів. З огляду на проведені нами розрахунки, а також для забезпечення збалансованого та економічно обґрунтованого підходу, ми запропонували компромісне рішення: переглянути методологічний підхід до визначення крос-курсу, який має безпосередній вплив на формування ціни продажу електричної енергії постачальниками універсальних послуг, та встановити його на рівні пропозиції НЕК «Укренерго». При цьому обсяги пропонуємо прийняти на рівні, визначеному Регулятором. Такий підхід забезпечить узгодженість розрахунків, відповідність актуальним ринковим умовам та мінімізує ризики відхилень у фінансовому плануванні. Відповідно до оновленого розрахунку витрати за статтею очікуються на рівні 24 843 275 тис. грн, що зменшуються на 264 013 тис. грн у порівнянні до 2025 року.

8. Витрати на виконання спеціальних обов'язків для забезпечення загальносуспільних інтересів, для приватних підприємств очікуються на рівні 10 531 709 тис. грн та зростають на 3 551 305 тис. грн у порівнянні до 2025 року (за версією НЕК «Укренерго» станом на вересень 2025 року). Натомість пропозиція Регулятора становить 9 697 487 тис. грн та менше від пропозиції НЕК «Укренерго» на 834 222 тис. грн. Відмінності у розрахунках версії Регулятора та НЕК «Укренерго» аналогічні відмінностям у розрахунках по ПСО для ДП «Гарантований покупець», як зазначено у п.7 даного листа. Відповідно до оновленого розрахунку витрати за статтею очікуються на рівні 10 323 594 тис. грн, що зростають на 3 343 190 тис. грн у порівнянні до 2025 року.

9. Витрати на послугу зі зменшення навантаження виробником, який здійснює продаж електричної енергії за «зеленим» тарифом або за аукціонною ціною очікуються на рівні 2 203 412 тис. грн та зростають на 1 571 424 тис. грн у порівнянні до 2025 року. Розрахунок здійснений виходячи з прогнозного обсягу обмеження виробництва електроенергії з альтернативних джерел енергії в обсязі 320 000 МВт-год., відповідно до

прогнозного балансу на 2026 рік. Пропозиція НЕК «Укренерго» попередньо погоджена з Регулятором.

Варто зазначити, що проти зростання зазначених вище витрат, в проекті тарифу також передбачається зменшення витрат по ряду статей, а саме:

10. Зменшення витрат на обслуговування кредитів на 63 694 тис. грн, з урахуванням графіків нарахування та сплати відсотків у 2026 році та курсів валют 45,7 грн/долар та 51,18 грн/євро проти 44,5 грн/долар та 48,51 грн/євро, врахованих при затвердженні тарифу на 2025 рік. В той самий час, пропозиція Регулятора менша від розрахунку Компанії через використання іншого крос-курс долар/євро (**1,08** проти **1,12** за версією НЕК «Укренерго» (відповідно до листа Міністерства економіки України від 22.09.2025 №3014-05/64250-07, у якому було зазначено, що при розрахунках крос-курс валют рекомендовано брати дані із прогнозів Європейського центрального банку, які оновлюються щоквартально)), що призвело до використання Регулятором курсу грн/євро на 2026 рік на рівні **49,36 грн/євро**. Звертаємо увагу, що станом на 17 листопада курс НБУ становить **48,98 грн/євро**, а комерційний згідно даних Мінфіну – **49,15 грн/євро**, тож використання курсу за версією Регулятора не відповідає поточному ринковому рівню огляду.

11. Зменшення видатків на повернення коштів за зобов'язаннями (кредитами) на 329 029 тис. грн. З метою зменшення розміру тарифу на 2026 рік, Компанією подано офіційні звернення до державних банків із проханням розглянути можливість реструктуризації кредитних зобов'язань. Розрахунок зроблено з урахуванням досягнення домовленостей у цьому напрямку, та узгоджено з Регулятором у валютному виразі, проте Компанія ризикує недоотримати 68 530 тис. грн через використання різних крос-курсів (деталі у п.10 цього листа).

Для позитивного вирішення питання щодо реструктуризації кредитів від державних банків Компанія розраховує на підтримку Міністерства фінансів України щодо розробки потенційних механізмів та врегулювання взаємовідносин між банківськими установами у контексті зазначених заходів.

Збільшення тарифу на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління у 2026 році порівняно із 2025 роком планується за рахунок змін за наступними статтями витрат:

1. Зростання витрат на оплату праці та соціальні заходи на 421 166 тис. грн (відповідно до Пропозиції НЕК Укренерго витрати в 2026 році очікуються на рівні 1 525 932 тис. грн), що обґрунтовано специфікою діяльності Компанії і загальними макроекономічними тенденціями. Варто зазначити, що пропозиція Регулятора становить 1 213 726 тис. грн (+9,8%, так само як в тарифі на передачу електричної енергії), що не покриває навіть прогнозний рівень інфляції у 2026 році. За попередніми розрахунками, таке зростання не забезпечить компанії можливості зберегти поточний рівень заробітних плат, а тим більше гарантувати їх мінімальне підвищення. Відсутність перегляду заробітних плат на підприємстві може призвести до суттєвих ризиків для стабільності його роботи та збереження висококваліфікованих кадрів у 2026. Більш детальної аргументації щодо цієї статті наведені в п. 3 цього листа, що стосується тарифу на передачу.

2. Зростання витрат на послуги адміністратора розрахунків на 77 414 тис. грн (відповідно до Пропозиції НЕК Укренерго витрати у 2026 році очікуються на рівні 150 543 тис. грн). Зростання витрат заплановане за статтями: витрати на оплату праці та соціальні заходи, витрати на технічну підтримку системи балансуючого ринку та системи ринку допоміжних послуг та аудиторські послуги.

- **Витрати на оплату праці та соціальні заходи, що стосуються Адміністратора розрахунків** заплановані на рівні 50 169 тис. грн, та враховують ту ж саму проблематику, що і загальні витрати на оплату праці та соціальні заходи в цілому по Компанії. За період воєнного стану прийнята велика кількість змін до нормативно-правових актів на ринку електричної енергії, що значно збільшило обсяги роботи Адміністратора розрахунків. Зокрема, впроваджено нові інструменти та підходи в роботі адміністратора розрахунків та потребують великих обсягів робіт, пов'язаних із визначенням технічного завдання для зміни програмного забезпечення адміністратора розрахунків та проведення його тестування, удосконалення нормативних актів ринку за результатами експлуатації нових інструментів, що наразі значно збільшило обсяги роботи Департаменту адміністратора розрахунків.

- **Витрати на інформаційно-обчислювальні послуги** заплановані НЕК «Укренерго» на рівні 62 682 тис. грн, та складаються з послуг на технічну підтримку системи балансуєного ринку та системи ринку допоміжних послуг,

- **Аудиторські послуги** заплановані на рівні 22 414 тис. грн та розраховані на аудит системи управління ринком за 2025 рік та аудит команд, наданих поза ранжиром для усунення системних обмежень на балансуєному ринку електричної енергії у 2024 році. Аудит системи управління ринком (далі – СУР) проводиться згідно з вимогами Правил ринку, зокрема, глави 1.14, затверджених постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 307. Метою цього аудиту є встановлення факту і ступеня дотримання цих Правил у частині проведення розрахунків та виставлення рахунків у межах періоду, якого стосується цей аудит. Крім цього, аудит СУР є важливим елементом для підтвердження перед стейкхолдерами (включаючи внутрішніх та міжнародних партнерів, клієнтів та регулюючі органи) дотримання компанією високих стандартів управління та контролю, а значить – довіри стейкхолдерів.

3. Витрати на послуги адміністратора комерційного обліку зросли на 40 755 тис. грн (відповідно до Пропозиції НЕК Укренерго витрати у 2026 році очікуються на рівні 84 848 тис. грн). Зростання витрат заплановане за статтями: витрати на оплату праці та соціальні заходи, а також витрати на інформаційно-обчислювальні послуги.

- **Витрати на оплату праці та соціальні заходи, що стосуються Адміністратора комерційного обліку** заплановані на рівні 58 224 тис. грн, та враховують ту ж саму проблематику, що і загальні витрати на оплату праці та соціальні заходи в цілому по Компанії. Звертаємо увагу на унікальність даної функції, оскільки Адміністратор комерційного забезпечує централізоване збирання, валідацію, агрегацію та обмін даними комерційного обліку електроенергії між усіма учасниками ринку та відповідає за роботу Інформаційної платформи комерційного обліку (DataHub) — системи, що інтегрує дані з тисяч точок обліку по всій країні. Функція не має аналогів в Україні, бо за Законом «Про ринок електричної енергії» адміністратором комерційного обліку визначено саме НЕК «Укренерго», що призводить до складності пошуку таких фахівців, які розуміють національну модель комерційного обліку, якої не існує за межами НЕК Укренерго.

Витрати на аудиторські послуги заплановані НЕК «Укренерго» та підтримані Регулятором на рівні 14 930 тис. грн, та складаються з аудиту інформаційної системи ПК «Датахаб» вперше після його розробки. Аудит проводиться відповідно до вимог Кодексу комерційного обліку, затвердженого Постановою НКРЕКП від 14.03.2018 № 311 (зі змінами та доповненнями), зокрема розділу XIII, пунктів 12.3 та 13.1.5.

4. Зростання витрат на врегулювання системних обмежень на 773 882 тис. грн. Пропозиція НЕК «Укренерго» попередньо погоджена Регулятором. Розрахунок здійснено на підставі фактичного обсягу обмежень в 2025 році (станом на вересень 2025 року) та з урахуванням збільшення на 20% прайс-кепів на ринку електричної енергії (з серпня 2025 року НКРЕКП постановою №1133 переглянула граничні ціни на балансуєному ринку, що безпосередньо вплинуло на зростання середньозваженої вартості електроенергії). Варто

зазначити, що наслідки збройної агресії призвели до руйнування частини магістральних мереж 330–750 кВ, обмежили пропускну здатність і знизили гнучкість енергосистеми, що збільшило потребу у втручанні з боку системного оператора. А нерівномірність виробітку з ВДЕ призвела до зростання дисбалансів між виробництвом і споживанням. Додатковий вплив мало зміщення потоків електроенергії через зростання частки імпорту, що створило перевантаження у західних та північних напрямках. Нарешті, підвищення частки імпортової електроенергії з ЄС та коливання валютного курсу збільшили витрати як на придбання електроенергії у пікові години, так і на закупівлю обладнання для оперативного реагування та відновлення пошкодженої інфраструктури.

5. Зростання витрат на придбання допоміжних послуг на 4 800 676 тис. грн (відповідно до Пропозиції НЕК Укренерго становить 16 076 550 тис. грн). Зростання зумовлено проведенням спеціальних аукціонів по закупівлі резервів підтримки частоти (РПЧ) та автоматичних резервів відновлення частоти (аРВЧ) на тривалі періоди постачання аукціонів (до 2031 р.), а також включенням витрат на закупівлю класичного резерву заміщення (далі – РЗ) на розвантаження та завантаження (відповідно до Методики формування цін на допоміжні послуги (постанова НКРЕКП від 24.06.2019 № 635 (зі змінами). Проте, відповідно до пропозиції Регулятора, у розрахунку проекту тарифу на 2026 рік не враховано закупівлю класичних РЗ у розмірі 4 052 771 тис. грн.

6. Зростання інших операційних витрат на 185 253 тис. грн. Серед ключових змін є юридичні, аудиторські, експертні, нотаріальні послуги тощо, що зросли на 55 219 тис. грн, (збільшення є витрати на судовий збір (+51 596 тис. грн), більш детально зазначено у п.4, що стосується тарифу на передачу). За більшістю інших напрямів зростання в межах індексу споживчих цін та цін виробників промислової продукції.

7. Коригування необхідного доходу становить за версією НЕК «Укренерго» 1 829 784 тис. грн (+ 1 719 964 тис. грн до 2025 року), та пов'язано із компенсацією збитків Компанії за 2023 рік, що підтверджено перевіркою ліцензованої діяльності з боку НКРЕКП. В той самий час відповідно до розрахунку Регулятора, витрати на даною статтею закладені на рівні 358 199 тис. грн та включають: частково (50%) залишкову суму дефіциту за тарифом на послуги з диспетчерського (оперативно-технологічного) управління за результатами перевірки ліцензованої діяльності НЕК «Укренерго» **2023 року** (914 892 тис. грн) **за мінусом** 50% залишкової негативної суми збору за небаланс електричної енергії (субрахунок UA-1) за 2021 рік. НЕК «Укренерго» звернулась до Регулятора з пропозицією щодо внесення змін до постанови НКРЕКП від 25.11.2022 № 1554 в частині перенесення термінів зменшення тарифу на диспетчерське (оперативно-технологічне) управління бік на негативну суму збору за небаланс електричної енергії (субрахунок UA-1) за 2021 рік з 2026-2027 років на 2028-2029 роки. Це пов'язано з тим, що розрахунок сальдованого розміру збору за небаланс електричної енергії не враховує реальної ситуації на ринку електричної енергії, і його зняття з тарифу на диспетчеризацію зараз протирічить чинній нормативній базі.

8. Зростання видатків на повернення коштів за кредитами зросли на 197 486 тис. грн. Розрахунок узгоджений з Регулятором у валютному виразі, проте Компанія ризикує недоотримати 71 218 тис. грн у зв'язку з використанням різних крос-курсів долар/євро, про що зазначено в п.10 до пояснень по тарифу на передачу електричної енергії.

Варто зазначити, що проти зростання зазначених вище витрат, в проекті тарифу також передбачається зменшення витрат по ряду статей, а саме:

9. Зменшення витрат на обслуговування кредитів на 439 377 тис. грн. Розрахунок виконано з урахуванням графіків нарахування та сплати відсотків у 2026 році. У розрахунок

закладена зміна курсів валют 45,7 грн/долар та 51,18 грн/євро на 2026 рік проти 44,5 грн/долар та 48,51 грн/євро, врахованих при затвердженні тарифу на 2025 рік. В той самий час, пропозиція Регулятора інший крос-курс долар/євро, про що зазначено у п.10 до пояснень по тарифу на передачу електричної енергії.

Вище наведені всі основні фактори на зменшення чи збільшення основних складових проектів тарифів НЕК Укренерго у 2026 році. Компанія докладає зусиль щодо подальшої оптимізації операційних видатків, що перебувають під контролем компанії. Разом з тим покладені на компанію ПСО функції потребують повного покриття у затвердженому рівні тарифу задля уникнення подальшого нарощення боргів на ринку електроенергії та повного виконання гарантійних зобов'язань держави взятих на рівні законодавства перед інвесторами.

З повагою

Член правління

Юрик І.І.