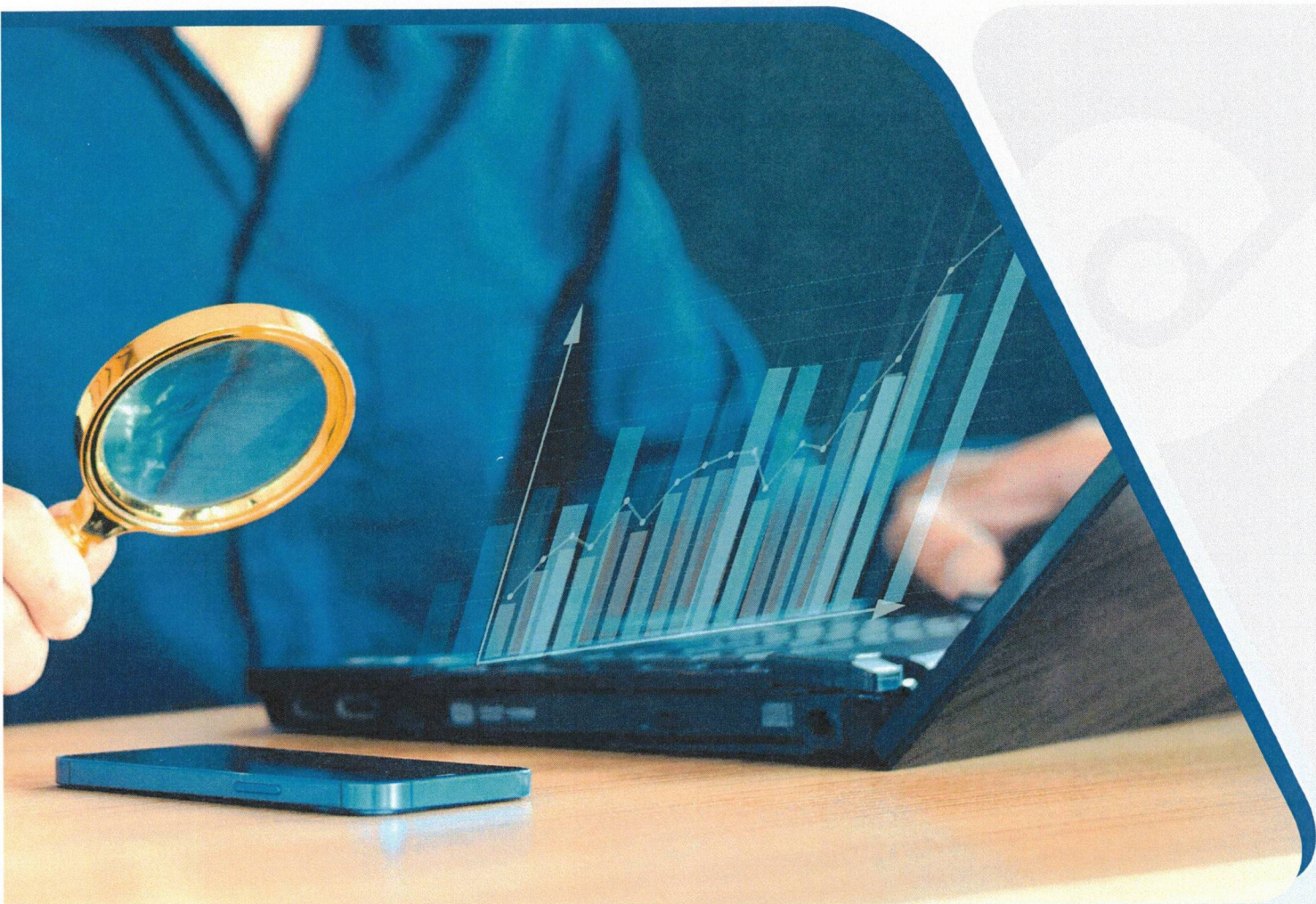




ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ МІНІСТЕРСТВА ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ, ЩО МІСТИТЬ АНАЛІЗ ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА УЗАГАЛЬНЕНУ ІНФОРМАЦІЮ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

Відповідальний:

член Рахункової палати
Геннадій ПЛІС

Київ

www.rp.gov.ua



Зміст

ВСТУПНЕ СЛОВО	3
ПРЕАМБУЛА	4
РЕЗЮМЕ	7
1. РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ	9
1.1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА	9
1.2. ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЯ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ	10
1.3. ВІДОБРАЖЕННЯ АНАЛІТИЧНИХ ДАНИХ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ	10
1.3.1. АНАЛІТИЧНІ ДАНІ ЕЛЕКТРОННОЇ СИСТЕМИ ЗАКУПІВЕЛЬ	12
1.4. ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЯ СФЕРИ ЗАКУПІВЕЛЬ	15
1.5. ДІЯЛЬНІСТЬ У МЕЖАХ МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ	15
1.6. ЗДІЙСНЕННЯ ЗАХОДІВ КОНТРОЛЮ ТА ОСКАРЖЕННЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЕЛЬ	16
1.7. ФОРМУВАННЯ ВИСНОВКІВ ТА ПІДСУМКОВОГО РОЗДІЛУ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ	16
2. РЕАГУВАННЯ НА РЕКОМЕНДАЦІЇ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ	17
3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ	18
1. ЗВІТУВАННЯ	18
2. ВПЛИВ ЗОВНІШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА НА ФОРМУВАННЯ ІНФОРМАЦІЇ	18
3. ПОВНОТА ВИСВІТЛЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ	18
4. КОНКУРЕНТНІСТЬ	19
5. ДОСЯГНЕННЯ МЕТИ	19
6. МЕТОДОЛОГІЯ ЗВІТУВАННЯ	19
4. РЕКОМЕНДАЦІЇ	20
СПИСОК СКОРОЧЕНЬ	21
Пропозиції та зауваження Мінекономіки і Довідка про результати розгляду зауважень до проєкту Звіту про результати аналізу	22

ВСТУПНЕ СЛОВО

Набуття повноправного членства України в ЄС як стратегічний курс держави закріплено в Конституції України.

Після отримання у 2022 році статусу кандидата на членство в ЄС, Україна продовжує виконувати свої євроінтеграційні завдання, зокрема наближає національне законодавство до правових вимог ЄС.

Відповідно до Угоди про асоціацію Україна має забезпечувати чесні і прозорі державні закупівлі та модернізувати тендерні процедури згідно з нормами ЄС.

Формування та реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель, у тому числі впровадження міжнародного досвіду, інформування громадськості про політику та правила здійснення закупівель, а також здійснення аналізу функціонування системи публічних закупівель, покладено на Мінекономіки.

Мінекономіки щороку з метою надання користувачам достовірної та об'єктивної інформації подає Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України та Рахунковій палаті щорічний звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

Законодавчо визначено, що процес звітування Мінекономіки про функціонування системи публічних закупівель передбачає здійснення Рахунковою палатою аналізу щорічного звіту Міністерства до його розгляду у Верховній Раді України.

Рахункова палата здійснила аналіз щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2024 рік, результати якого у встановленому законодавством порядку будуть оприлюднені, а також надіслані до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Мінекономіки.

Член Рахункової палати

Геннадій ПЛІС

ПРЕАМБУЛА

Застосовані стандарти

При проведенні аналізу враховано основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) та Систему професійних документів INTOSAI (IFPP) в частині, що не суперечить Конституції та законам України.

Аналіз здійснено відповідно до Порядку проведення аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затвердженого рішенням Рахункової палати від 19 грудня 2024 р. № 58-6.

Мета аналізу

Надання оцінки:

- повноти відображення кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг та узагальненої інформації про результати здійснення контролю у сфері закупівель;
- стану відображення проблемних питань функціонування сфери публічних закупівель, формування висновків за результатами аналізу, надання рекомендацій для подальшого її розвитку;
- відповідності Щорічного звіту за 2024 рік Методичним рекомендаціям.

Предмет аналізу

- Щорічний звіт;
- нормативно-правові акти, статистична, фінансова, бюджетна, управлінська звітність та інша інформація щодо діяльності з питань аналізу.

Обсяг аналізу

Період, що підлягав аналізу: 2024 рік.



Об'єкт

Мінекономіки.

Обмеження аналізу

Немає.

Відповідальність об'єкта аналізу

Законом про публічні закупівлі Мінекономіки визначено завдання з підготовки та подання не пізніше 01 квітня року, наступного за звітним бюджетним роком, до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель. Щорічний звіт Мінекономіки оприлюднює на своєму офіційному вебсайті.

Відповідальність Рахункової палати за аналіз

Законом України від 02 липня 2015 року № 576-VIII «Про Рахункову палату» (зі змінами) встановлено, що Рахункова палата здійснює попередній аналіз, до розгляду на засіданнях комітетів Верховної Ради України та пленарних засіданнях Верховної Ради України, Щорічного звіту протягом трьох місяців з дня його оприлюднення.

Критерії контрольного заходу

Щодо забезпечення складання Щорічного звіту з дотриманням вимог законодавства: Щорічний звіт підготовлено та подано Рахунковій палаті у визначені законодавством терміни. Щорічний звіт на офіційному вебсайті Мінекономіки оприлюднений.

Щодо відповідності Щорічного звіту за структурою та змістом Методичним рекомендаціям: структура, зміст, мета та визначені терміни відповідають Методичним рекомендаціям. Інформацію відображено за усіма складовими, передбаченими Методичними рекомендаціями.

Щодо того, чи інформація у Щорічному звіті є зіставною з попередніми періодами звітування: інформація у Щорічному звіті є зіставною з показниками попередніх періодів.

Щодо відображення у Щорічному звіті інформації про кількісні та вартісні показники закупівель, рівень конкуренції та кількість скарг: кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількість скарг відображені.

Щодо відображення у Щорічному звіті інформації про формування та реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель: інформація про стратегічні цілі для державної політики у сфері публічних закупівель на звітний та наступні періоди, а також про завдання та очікувані результати їх виконання для досягнення цілей відображена. Інформація про державну політику у сфері публічних закупівель узгоджується з Планом України, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 року № 244-р «Про схвалення Плану України», Стратегією реформування; планами діяльності Мінекономіки.

Щодо відображення у Щорічному звіті інформації про результати здійснення контролю у сфері публічних закупівель: у Щорічному звіті інформація від усіх органів, уповноважених здійснювати контроль у сфері закупівель, в основних аспектах розкрита.

Щодо відображення у Щорічному звіті аналітичної інформації про тенденції змін у сфері публічних закупівель у розрізі кількісних і вартісних показників, процедур, предметів закупівель та контролю в цій сфері, а також про вплив на її функціонування: тенденції щодо змін кількісних і вартісних показників, зазначених у Щорічному звіті, відображені. Інформація щодо причин та впливу виявлених тенденцій на функціонування складових та/або системи публічних закупівель надана. Висновки за результатами аналізу, перспективи та рекомендації для подальшого розвитку публічних закупівель відображені.

Щодо відображення у Щорічному звіті інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, їх причини та шляхи розв'язання: інформація про проблемні питання у сфері публічних закупівель та причини їх виникнення відображена. Інформація про шляхи розв'язання проблемних питань у сфері публічних закупівель зазначена.

Використані методи контрольного заходу

Узагальнення, систематизація, аналіз та порівняння нормативних, організаційно-розпорядчих документів щодо діяльності в частині предмета контрольного заходу.

Узагальнення, систематизація, аналіз та порівняння внутрішніх правил, процедур і Методичних рекомендацій.

Аналітичні розрахунки, порівняння, підтвердження.

Надсилання запитів, порівняння, підтвердження.

РЕЗЮМЕ

Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Мінекономіки згідно з вимогами Закону¹.

Структура і зміст Щорічного звіту загалом відповідають визначеним Мінекономіки вимогам², однак документ не є презентабельним, значною мірою має описовий, а не аналітичний характер.

Основні аспекти формування та реалізації державної політики переважно відображені. Інформація про міжнародну діяльність та заходи професіоналізації викладена як фактаж і не містить висновків та пропозицій щодо її удосконалення.

Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг відображені у Щорічному звіті лише за даними з ЕСЗ. При цьому Щорічний звіт не розкриває інформації про всі закупівлі, здійснені у 2024 році за публічні кошти, зокрема про всі з очікуваною вартістю до 50 тис. грн та оборонні закупівлі. Водночас, за інформацією з відкритих джерел, тільки двома державними замовниками у 2024 році здійснено оборонних закупівель на 381 млрд гривень.

У Щорічному звіті зазначається про збереження конкуренції і прозорості у сфері публічних закупівель, однак проведений Рахунковою палатою аналіз це не підтверджує.

З понад 3,3 млн закупівель, 2,97 млн (або 89,72 %) із загальною очікуваною вартістю понад 302 млрд грн (або 32,21 %) проведено без ЕСЗ (Прозорро) та поза конкуренцією. Відкритих торгів як основної процедури конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі у 2024 році проведено тільки 11, що у 6 разів менше, ніж у 2023 році (який також не є показовим), та становить лише 0,0003 % загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, з очікуваною вартістю 10 млн гривень. Зі 184,54 тис. відкритих торгів з Особливостями з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, 120,93 тис. (або 65,5 %) з очікуваною вартістю 350,17 млрд грн (або 62,27 %) проведено з одним учасником.

Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель відображена у Щорічному звіті шляхом перенесення даних з листів АМКУ, Держаудитслужби, Казначейства та Рахункової палати без здійснення аналізу та узагальнення, демонстрації динаміки показників та формування висновків.

¹ Пункт 3 частини першої статті 9 Закону про публічні закупівлі.

² Методичні рекомендації щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затверджені наказом Мінекономіки від 26.12.2024 № 28233.



Нерозкриття у Щорічному звіті аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти (а не лише відображені в ЕСЗ), про систему публічних закупівель (а не про ЕСЗ) у поєднанні із суперечливою інформацією про конкурентність, прозорість та ефективність у сфері публічних закупівель не дає змоги підтвердити досягнення повною мірою мети³ складання Щорічного звіту.

Щорічний звіт охоплює лише операції в межах ЕСЗ за процедурами Закону про публічні закупівлі і не відображає всіх закупівель за публічні кошти. Відповідно, його не можна вважати повноцінним звітом про закупівлі за публічні кошти загалом.

³ Надання користувачам достовірної та об'єктивної інформації за звітний період про функціонування системи публічних закупівель.

1. РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ

1.1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

Законом України про публічні закупівлі визначено, що Мінекономіки подає не пізніше 01 квітня року, наступного за звітним бюджетним роком, до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати Щорічний звіт та оприлюднює його на своєму офіційному вебсайті.

Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Мінекономіки згідно з вимогами Закону¹.

При підготовці Щорічного звіту Мінекономіки використало інформацію, отриману від Рахункової палати⁴, АМКУ⁵, Держаудитслужби⁶, Казначейства⁷ та дані вебпорталу prozorro.gov.ua.

Щорічний звіт за 2024 рік складено з урахуванням вимог до структури і змісту, визначених Мінекономіки.

Інформація викладена із використанням інфографіки, таблиць, діаграм та малюнків, що сприяє швидкому і зрозумілому її сприйняттю.

Метою складання Мінекономіки Щорічного звіту є надання користувачам системи публічних закупівель достовірної та об'єктивної інформації за звітний період про:

- основні напрями формування та реалізації політики у сфері закупівель;
- аналітичні дані ЕСЗ;
- міжнародне співробітництво у сфері закупівель;
- заходи з професіоналізації у сфері закупівель;
- здійснення заходів контролю та оскарження процедур закупівель.

Щорічний звіт подано до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати за підписом заступника Міністра економіки України.

⁴ Листи Рахункової палати від 28.01.2025 № 04-173 та від 11.02.2025 № 04-343.

⁵ Листи АМКУ від 14.02.2025 № 20-29.1/01-1632е та від 17.03.2025 № 20-29.1/01-2869е.

⁶ Лист Держаудитслужби від 05.02.2025 № 003100-14/1578-2025.

⁷ Лист Казначейства від 17.01.2025 № 3-06-06/1304.

1.2. ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЯ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

**Основні напрями формування та реалізації державної політики
у сфері закупівель у Щорічному звіті відображені.**

Щорічний звіт розкриває інформацію про заходи щодо вдосконалення сфери публічних закупівель, зокрема за напрямами гармонізації публічних закупівель з відповідними вимогами Директив ЄС та Угоди СОТ, розвитку ЕСЗ з урахуванням вимог та стандартів ЄС та кращих міжнародних практик, міжнародного співробітництва та професіоналізації у сфері публічних закупівель.

Щорічний звіт містить посилання на стратегічні цілі у сфері публічних закупівель, узгоджені зі Стратегією реформування.

У Щорічному звіті наведені проекти законодавчих та підзаконних нормативних актів, розроблені для реалізації політики у сфері публічних закупівель, а також нормативно-правові акти, прийняті (затверджені) протягом 2024 року.

Недоліком є зазначення неправильних дат прийняття (затвердження) окремих нормативно-правових актів, про які йдеться в Щорічному звіті (спільний наказ Мінфіну і Мінекономіки № 66/3757, наказ Мінекономіки № 4853)⁸, що, відповідно, впливає на загальне сприйняття інформації.

1.3. ВІДОБРАЖЕННЯ АНАЛІТИЧНИХ ДАНИХ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

**Аналітичні дані у Щорічному звіті відображені
з використанням даних лише ЕСЗ та не містять даних щодо всіх закупівель,
здійснених у 2024 році за публічні кошти.**

Відповідно до Закону про публічні закупівлі Щорічний звіт має містити аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель.

При цьому у розділі III «Аналітичні дані електронної системи закупівель» Щорічного звіту Мінекономіки зазначило, що при формуванні цього звіту збір інформації про функціонування системи закупівель здійснювався шляхом аналізу даних, наявних у ЕСЗ⁹, зокрема опрацювання закупівель, які були оголошені замовниками в розумінні

⁸ Стор. 7 Щорічного звіту.

⁹ Стор. 13 Щорічного звіту.



Закону про публічні закупівлі з 01.01.2024 по 31.12.2024, за результатами яких договори про закупівлю укладені до 31.01.2025.

Отже, при формуванні аналітичних даних про функціонування системи публічних закупівель Мінекономіки обмежилось лише даними ЕСЗ щодо закупівель, оголошених замовниками в розумінні Закону про публічні закупівлі.

Щорічний звіт не розкриває інформації про всі закупівлі, здійснені протягом 2024 року за публічні кошти, зокрема проведені без використання ЕСЗ з очікуваною вартістю до 50 тис. грн (Особливості не передбачають необхідності публікувати звіт про укладений договір)¹⁰ та оборонні закупівлі, інформація про які до Щорічного звіту не включена.

Мінекономіки не володіє інформацією про всі закупівлі з очікуваною вартістю до 50 тис грн, а має дані лише про закупівлі, оприлюднені в ЕСЗ. Згідно з інформацією Мінекономіки¹¹ до Щорічного звіту включено інформацію про 2 613 568 закупівель з очікуваною вартістю до 50 тис. гривень. При цьому в цій же інформації зазначено, що дані про такі закупівлі не мають відображатися в ЕСЗ.

Крім того, Мінекономіки повідомило, що у 2024 році проведено через ЕСЗ 127 759 оборонних закупівель загальною очікуваною вартістю 218,36 млрд грн, інформацію про які не відображено в Щорічному звіті.

Слід зазначити, що, за інформацією з відкритих джерел, протягом 2024 року оборонні закупівлі лише двох державних замовників (ДП «Державний оператор тилу»¹², ДП «Агенція оборонних закупівель»¹³) проведені із загальною очікуваною вартістю 381 млрд гривень.

На законодавчому рівні діяльність у сфері публічних закупівель, крім Закону про публічні закупівлі, визначається також Законом про оборонні закупівлі.

Водночас Закон про оборонні закупівлі регламентує, що закупівля товарів, робіт і послуг здійснюється державними замовниками відповідно до Закону про публічні закупівлі з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом¹⁴. Законом про оборонні закупівлі визначено, що державні замовники здійснюють «торги з обмеженою участю» та «спрощені торги із застосуванням електронної системи» шляхом використання ЕСЗ¹⁵.

¹⁰ Пунктом 11 Особливостей визначено, що у разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. грн, без використання ЕСЗ, замовник не оприлюднює в ЕСЗ звіт про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ.

¹¹ Лист-відповідь Мінекономіки від 02.06.2025 № 3311-05/40510-03.

¹² https://docs.google.com/presentation/d/1ODclwi48YMKOrck1nzIBmfNBZOPZrvQg_dqxsBTZdgk/edit?slide=id.g32b792cbdf1_0_15#slide=id.g32b792cbdf1_0_15.

¹³ <https://interfax.com.ua/news/general/1039473.html>.

¹⁴ Частина друга статті 2 Закону про оборонні закупівлі.

¹⁵ Частина п'ята статті 16 Закону про оборонні закупівлі.

Оскільки джерелом інформації для аналізу функціонування «системи публічних закупівель» щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг є ЕСЗ, у Щорічному звіті мала б відображатися також інформація з ЕСЗ про торги, здійснені згідно із Законом про оборонні закупівлі.

Невідображення у Щорічному звіті аналітичних даних про всі закупівлі в Україні, здійснені у 2024 році за публічні кошти, не дає змоги отримати достовірну та об'єктивну інформацію про функціонування системи публічних закупівель загалом.

Зазначене, зокрема, спричинене невизначеністю в Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель», аналіз функціонування якої має відображатися у Щорічному звіті.

1.3.1. АНАЛІТИЧНІ ДАНІ ЕЛЕКТРОННОЇ СИСТЕМИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Аналіз даних ЕСЗ, висвітлених у Щорічному звіті, свідчить про незабезпечення належної конкуренції, прозорості та ефективності у сфері публічних закупівель.

Аналіз кількісних та вартісних показників засвідчив проведення в 2024 році значної кількості закупівель без використання ЕСЗ, що не сприяє прозорості та конкуренції у сфері публічних закупівель.

Загалом у 2024 році згідно з інформацією, викладеною у Щорічному звіті, проведено понад 3,3 млн публічних закупівель, що на 125,3 тис. менше, ніж у 2023 році (таблиця 1).

З понад 3,3 млн закупівель, 2,97 млн, або 89,72 %, із загальною очікуваною вартістю понад 302 млрд грн, або 32,21 %, **проведено без використання ЕСЗ (Prozorro), та поза конкуренцією.**

Таблиця 1

Показники закупівель, проведених у 2023–2024 роках

Методи закупівлі	2023 рік				2024 рік			
	кількість		очікувана вартість		кількість		очікувана вартість	
	од.	%	млрд грн	%	од.	%	млрд грн	%
Разом закупівель	3437255	100,0	852,54	100,0	3311949	100	939,77	100
Всього неконкурентні закупівлі, у т. ч.:	3175365	92,38	315,9	37,05	2971366	89,72	302,94	32,24
Договір укладений без використання ЕСЗ	3173120	92,32	314,68	36,91	2971278	89,72	302,66	32,21
Пряма закупівля через е-каталог	1910	0,056	0,09	0,011	—	—	—	—
Переговорна процедура	335	0,010	1,13	0,133	88	0,003	0,28	0,03

Методи закупівлі	2023 рік				2024 рік			
	кількість		очікувана вартість		кількість		очікувана вартість	
	од.	%	млрд грн	%	од.	%	млрд грн	%
Всього конкурентні закупівлі, у т. ч.:	261890	7,62	536,64	62,95	340583	10,28	636,83	67,76
Відкриті торги	65	0,002	0,03	0,004	11	0,0003	0,01	0,001
Відкриті торги з публікацією англійською	—	—	—	—	5	0,0002	0,03	0,003
Закупівля за рамковою угодою	200	0,006	2,05	0,24	174	0,01	0,92	0,10
Спрощена закупівля	8866	0,26	2,00	0,23	6178	0,19	2,48	0,26
Запит пропозицій постачальників	44097	1,28	14,96	1,75	149672	4,52	71,11	7,57
Відкриті торги з особливостями	208662	6,07	517,6	60,71	184543	5,57	562,28	59,83

З використанням ЕСЗ проведено 340 671 закупівлю, або 10,28 % загальної кількості закупівель за 2024 рік, з очікуваною вартістю 637,11 млрд грн, або 67,79 % загальної очікуваної вартості.

При цьому відкритих торгів як основної процедури конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі у 2024 році проведено тільки 11, що у 6 разів менше, ніж у 2023 році (який також не є показовим), та становило лише 0,0003 % загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, на загальну очікувану вартість 10 млн гривень.

За своєю суттю та правовою природою відкриті торги з Особливостями істотно відрізняються від відкритих торгів за Законом про публічні закупівлі, оскільки мають інше нормативне підґрунтя, спрощену процедуру, скорочені строки, обмеженість оскарження та менш жорсткі вимоги до прозорості й конкуренції.

Відповідно, відкриті торги з Особливостями не можуть вважатися повноцінними відкритими торгами в розумінні Закону про публічні закупівлі: хоча формально вони мають подібну назву, але суть їх інша.

Відкритих торгів з Особливостями проведено 184 543, або 5,57 %, з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, або 59,83 %.

Водночас Особливості¹⁶ встановлюють можливість проведення закупівель у **неконкурентний спосіб** шляхом укладання прямих договорів без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу¹⁷. Відповідно до Постанови № 1178 «відкриті торги з особливостями» мають коротші строки та відбуваються навіть з одним учасником.

За отриманою на запит Рахункової палати інформацією від Мінекономіки (лист від 02.06.2025 № 3311-05/40510-03.), зі 184,54 тис. відкритих торгів з Особливостями з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, 120,93 тис. (або 65,5 %) з очікуваною вартістю

¹⁶ Пункти 9 і 13 Особливостей.

¹⁷ Для товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. грн, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень.

350,17 млрд грн (або 62,27 %) проведено лише з одним учасником. Зазначена інформація в Щорічному звіті також не відображена.

Особливості надали можливість здійснювати переважну більшість закупівель шляхом укладання договорів без використання ЕСЗ та з одним учасником, що знижує конкуренцію у закупівлях.

Відповідно до даних Щорічного звіту у 2024 році загальна різниця коштів за укладеними договорами за результатами закупівель (різниця між вартістю укладеного договору та очікуваною вартістю) становила 51,15 млрд грн (або 5,44 %) очікуваної вартості закупівель, що на 7,26 млрд грн менше, ніж у 2023 році (таблиця 2).

Таблиця 2

Ефективність публічних закупівель у 2023–2024 роках

Методи закупівель	2023 рік						2024 рік					
	очікувана вартість закупівель		вартість укладених договорів		різниця за укладеними договорами		очікувана вартість закупівель		вартість укладених договорів		різниця за укладеними договорами	
	млрд грн	%	млрд грн	%	млрд грн	%	млрд грн	%	млрд грн	%	млрд грн	%
Разом	852,54	100	794,13	100	58,41	6,85	939,77	100	888,62	100	51,15	5,44
Неконкурентні	315,9	37,05	305,26	38,44	10,64	3,37	302,94	32,24	283,11	31,86	19,83	6,54
Конкурентні	536,64	62,95	488,87	61,56	47,77	8,90	636,83	67,76	605,51	68,14	31,32	4,92

Таким чином, ефективність системи публічних закупівель у частині різниці коштів за укладеними договорами знизилась з 6,85 % у 2023 році до 5,44 % у 2024 році, зокрема зменшилась ефективність конкурентних¹⁸ методів закупівель («відкриті торги з особливостями») з 8,9 % до 4,92 %. Ефективність неконкурентних¹⁹ методів закупівель («договорів, укладених без використання ЕСЗ») зросла з 3,37 % до 6,54 %.

Виокремлення у Щорічному звіті «відкритих торгів з публікацією англійською мовою» в окрему категорію закупівель є некоректним, оскільки Закон про публічні закупівлі передбачає додаткове оприлюднення оголошення англійською мовою при проведенні всіх конкурентних процедур закупівель²⁰.

Зазначене ускладнює зіставність даних та впливає на формування аналітичної інформації.

¹⁸ Конкурентна закупівля — спосіб здійснення конкурентного відбору постачальників товару (товарів), виконавців робіт чи надавачів послуги (послуг) за такими видами закупівель: відкриті торги відповідно до Особливостей, відкриті торги, відкриті торги з публікацією англійською мовою, конкурентний діалог, торги з обмеженою участю, закупівля за рамковою угодою, спрощена закупівля, закупівля з використанням електронного каталогу (запит пропозицій постачальників).

¹⁹ Неконкурентна закупівля — здійснення закупівлі шляхом публікації звіту про договір про закупівлю, укладений без використання ЕСЗ, а також шляхом застосування переговорної процедури закупівлі.

²⁰ Відповідно до частини третьої статті 10 Закону про публічні закупівлі, якщо очікувана вартість закупівлі перевищує суму, еквівалентну: для товарів і послуг, — 133 тис. євро; для робіт — 5150 тис. євро.



1.4. ПРОФЕСІОНАЛІЗАЦІЯ СФЕРИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Щорічний звіт відображає професіоналізацію сфери публічних закупівель.

У Щорічному звіті наведено перелік розроблених методичних рекомендацій, інших нормативних актів для сфери електроенергетики та будівництва, а також інформацію про примірну тендерну документацію, кількість отриманих запитів та підготовлених узагальнених відповідей з посиланнями на інформаційні ресурси, діяльність центральних закупівельних організацій.

Відображено інформацію про проведені заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель: тренінги, вебінари, презентації тощо.

Зазначено про розширення співпраці Мінекономіки з міжнародними експертами для вивчення найкращих практик публічних закупівель.

Разом з тим не вказані заходи, спрямовані на інформування саме громадянського суспільства, що не відповідає вимогам, встановленим Мінекономіки²¹, у Щорічному звіті йдеться лише про інформування суб'єктів сфери закупівель.

1.5. ДІЯЛЬНІСТЬ У МЕЖАХ МІЖНАРОДНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ

Щорічний звіт містить неповну інформацію в частині розкриття участі в робочих програмах COT, а також щодо узагальнення та поширення міжнародного досвіду.

У Щорічному звіті наведено інформацію про участь Мінекономіки в переговорному процесі щодо приєднання України до ЄС, включаючи підготовку матеріалів, участь у роз'яснювальних зустрічах та офіційному скринінгу законодавства.

Висвітлено співпрацю з Організацією економічного співробітництва та розвитку у різних сферах, включаючи аналіз законодавства щодо малого та середнього підприємництва, інфраструктури, а також участь в огляді політики у сфері конкуренції.

Поінформовано про участь у заходах, організованих ЄС, та співпрацю з Організацією економічного співробітництва та розвитку, проте не вказано заходи, спрямовані на узагальнення та практичне поширення світового досвіду з питань закупівель.

Відображено інформацію про оновлення даних щодо співпраці з ЄС у частині відкриття ринку публічних закупівель, ратифікацію Законом України від 06 червня 2024 року № 3786-IX Рамкової угоди між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних

²¹ Пункт 14 розділу III Методичних рекомендацій.

механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility. Вказано про наявність особливостей здійснення закупівель в межах цього інструменту, проте інформації про напрями та конкретні результати роботи Мінекономіки не розкрито.

1.6. ЗДІЙСНЕННЯ ЗАХОДІВ КОНТРОЛЮ ТА ОСКАРЖЕННЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЕЛЬ

Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель відображена у Щорічному звіті шляхом перенесення даних з листів АМКУ, Держаудитслужби, Казначейства та Рахункової палати без здійснення аналізу та узагальнення такої інформації, розкриття динаміки її показників та формулювання висновків.

Наведена у розділі VI «Здійснення заходів контролю та оскарження процедур закупівель» Щорічного звіту інформація має констатуючий та описовий характер і не містить аналітики, висновків та пропозицій Мінекономіки.

Як приклад, у Щорічному звіті зазначено про десятки звернень Держаудитслужби до Мінекономіки (з інформації Держаудитслужби) щодо необхідності удосконалення законодавства про закупівлі, зокрема у частині прозорого формування замовниками очікуваної вартості закупівель, обґрунтування доцільності закупівель, обмеження укладення «прямих договорів», створення конкурентного середовища шляхом проведення закупівель за участі не менш як двох учасників тощо. Водночас інформації про реагування Мінекономіки на порушені питання у Щорічному звіті не висвітлено.

Подібно Щорічний звіт не відображає аналітики щодо інформації, наданої АМКУ, Рахунковою палатою та Казначейством.

1.7. ФОРМУВАННЯ ВИСНОВКІВ ТА ПІДСУМКОВОГО РОЗДІЛУ ЩОРІЧНОГО ЗВІТУ

Висновки до розділів II, IV та V Щорічного звіту не містять результатів діяльності та пропозицій щодо її удосконалення.

У Підсумковому розділі Щорічного звіту хоч і зазначені окремі заходи, які необхідно вжити в подальшому для удосконалення системи публічних закупівель, однак цей розділ не є системним та узагальнюючим, не розкриває всебічно інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, їх причини та шляхи вирішення.



2. РЕАГУВАННЯ НА РЕКОМЕНДАЦІЇ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ

Рекомендації Рахункової палати, надані Мінекономіки за результатами аналізу Звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2023 рік, враховані.

Стан реагування Мінекономіки на рекомендації Рахункової палати за результатами розгляду Звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2023 рік задовільний.

З п'яти рекомендацій Рахункової палати реалізовано чотири, виконання однієї — розроблення проєкту нормативно-правового акта про внесення змін до Особливостей в частині перегляду і мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу²² — відтерміновано.

²² Виконання цієї пропозиції відтерміновано до завершення роботи над проєктом Закону України «Про публічні закупівлі» від 23 серпня 2024 року за № 11520, при опрацюванні якого, зокрема, відбувається процес узгодження та перегляду випадків укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.



— 3. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ АНАЛІЗУ —

1. Звітуння

Подання Щорічного звіту до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати, а також його оприлюднення на офіційному вебсайті здійснено Мінекономіки згідно з вимогами Закону.

Структура та зміст Щорічного звіту загалом відповідають визначеним Мінекономіки вимогам, однак Щорічний звіт не є презентабельним, значною мірою має описовий, а не аналітичний характер.

2. Вплив зовнішнього середовища на формування інформації

Щорічний звіт Мінекономіки не відображає всіх проведених закупівель за публічні кошти.

Внаслідок невизначення у Законі про публічні закупівлі поняття «система публічних закупівель» та запровадження Особливостей, у Щорічному звіті не відображена інформація про закупівлі, проведені без використання ЕСЗ очікуваною вартістю до 50 тис. грн, та оборонні закупівлі.

3. Повнота висвітлення інформації

Основні аспекти формування та реалізації державної політики у сфері закупівель у Щорічному звіті загалом відображені.

Інформація про міжнародну діяльність і та заходи з професіоналізації суб'єктів закупівель викладена як фактаж і не включає висновків та пропозицій щодо її удосконалення.

Щорічний звіт не розкриває повною мірою інформації про всі закупівлі за публічні кошти (до 50 тис. грн та оборонні закупівлі). Кількісні та вартісні показники закупівель, показники рівня конкуренції та кількості скарг відображені у Щорічному звіті лише за даними з ЕСЗ. Водночас Щорічний звіт не розкриває наявної в ЕСЗ інформації про всі закупівлі.

Інформація про заходи контролю та оскарження процедур закупівель відображена у Щорічному звіті шляхом перенесення даних з листів АМКУ, Держаудитслужби, Казначейства та Рахункової палати без здійснення аналізу та узагальнення такої інформації, розкриття динаміки її окремих показників та формування висновків.

Висновки до розділів II, IV та V Щорічного звіту не містять результатів діяльності та пропозицій з її удосконалення.

У Підсумковому розділі Щорічного звіту хоч і зазначені окремі заходи, які необхідно вжити в подальшому для удосконалення системи публічних закупівель, однак цей розділ не є системним та узагальнюючим, не розкриває всебічно інформації про проблемні питання у сфері публічних закупівель, їх причини та шляхи вирішення.

4. Конкурентність

Проведений аналіз не підтверджує збереження значного рівня конкурентності і прозорості у сфері публічних закупівель. З понад 3,3 млн закупівель, 2,97 млн (або 89,72 %) із загальною очікуваною вартістю понад 302 млрд грн (або 32,21 %) проведено без використання ЕСЗ (Прозорро), тобто поза конкуренцією.

Відкритих торгів як основної процедури конкурентної закупівлі в розумінні Закону про публічні закупівлі у 2024 році проведено тільки 11, що у 6 разів менше, ніж у 2023 році (який також не є показовим), та становило лише 0,0003 % загальної кількості закупівель, облікованих в ЕСЗ, на загальну очікувану вартість 10 млн гривень. Із 184,54 тис. відкритих торгів з Особливостями з очікуваною вартістю 562,28 млрд грн, 120,93 тис. (або 65,5 %) з очікуваною вартістю 350,17 млрд грн (або 62,27 %) проведено лише з одним учасником.

5. Досягнення мети

Невідображення у Щорічному звіті аналітичної інформації про всі закупівлі, здійснені за публічні кошти (а не лише вказані в ЕСЗ), про систему публічних закупівель (а не ЕСЗ) у поєднанні із суперечливою інформацією про конкурентність, прозорість та ефективність у сфері публічних закупівель, не дає змоги підтвердити досягнення повною мірою мети²³ складання Щорічного звіту.

6. Методологія звітування

Формування Щорічного звіту та відповідні Методичні рекомендації Мінекономіки потребують удосконалення²⁴.

²³ Надання користувачам об'єктивної інформації за звітний період за 2024 рік про функціонування системи публічних закупівель.

²⁴ Некоректним є виділення у окремий метод закупівель «відкриті торги з публікацією англійською мовою».

Відображення у Щорічному звіті інформації про реалізацію державної політики у сфері публічних закупівель зведенолише до одного питання — розвитку ЕСЗ.

4. РЕКОМЕНДАЦІЇ

Мінекономіки:

до 31.12.2025:

1. Розробити та внести в установленому порядку проєкт постанови Кабінету Міністрів України про внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу.
2. Внести зміни до Методичних рекомендацій у частині визначення:
 - поняття «система (сфера) публічних закупівель» з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель із використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури Щорічного звіту;
 - інформації, яку повинні містити висновки розділів Щорічного звіту.

до 01.10.2025:

3. Опрацювати питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, у тому числі оборонні та закупівлі менше 50 тис. гривень.

Член Рахункової палати



Геннадій ПЛІС

Додаток 1 до звіту

СПИСОК СКОРОЧЕНЬ

АМКУ	Антимонопольний комітет України
Держаудитслужба	Державна аудиторська служба України
ДП «Прозорро», Прозорро	Державне підприємство «Прозорро»
ЕСЗ	Електронна система закупівель
ЄС	Європейський Союз
Закон про оборонні закупівлі	Закон України від 17 липня 2020 року № 808-IX «Про оборонні закупівлі»
Закон про публічні закупівлі	Закон України від 25 грудня 2015 року № 922-VIII «Про публічні закупівлі»
Інструмент Ukraine Facility	Рамкова угода між Україною та Європейським Союзом щодо спеціальних механізмів реалізації фінансування Союзу для України згідно з інструментом Ukraine Facility, ратифікована Законом України від 06 червня 2024 року № 3786-IX
Казначейство	Державна казначейська служба України
Мінекономіки	Міністерство економіки України
Методичні рекомендації	Методичні рекомендації щодо підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель (щодо кількісних і вартісних показників закупівель у розрізі процедур і предметів закупівель, рівня конкуренції, кількості скарг) та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, затверджені наказом Мінекономіки від 26.12.2024 № 28233
Особливості	Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2023 року № 471)
Постанова № 1178	постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» (зі змінами)
Порядок № 822	Порядок формування та використання електронного каталогу, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 року № 822.
СОТ	Світова організація торгівлі
Стратегія реформування	Стратегія реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 лютого 2024 року № 76-р
Угода про асоціацію	Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яку ратифіковано Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII
Щорічний звіт	Звіт, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель, за 2024 рік

Додаток 2 до звіту



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71,
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № 04-1697 від 04.06.2025

Рахункова палата

Щодо надання пропозицій

Мінекономіки опрацювало проєкт Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економіки України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель (далі – проєкт Звіту), надісланий листом Рахункової палати, та повідомляє, що представниками Рахункової палати та Мінекономіки під час зустрічі, яка відбулась 09 червня 2025 року, було обговорено проєкт Звіту, а також запропоновані рекомендації (сторінка 15) та узгоджено необхідність їх коригування.

Таким чином пропонуємо зазначити наступні рекомендації у проєкті Звіту:

- Опрацювати питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, у тому числі оборонні закупівлі та закупівлі менше 50 тис. грн. Термін виконання – 01.10.2025.

- Ініціювати внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу. Термін виконання – 31.12.2025.

- Ініціювати внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” в частині визначення, що щорічний звіт містить аналіз сфери публічних закупівель. Термін виконання – 31.12.2025.

- Внести зміни до Методичних рекомендацій, зазначивши яку інформацію повинні містити висновки розділів Щорічного звіту. Термін виконання – 31.12.2025.

З огляду на зазначене просимо розглянути надані пропозиції та поінформувати Мінекономіки щодо можливості їх врахування у проєкті Звіту.

Заступник Міністра

Андрій ТЕЛЮПА

Ребрина Анна, 596-67-27



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Телюпа Андрій Володимирович
Сертифікат 6FA97849F1B2570D04000000ED4A01006F430400
Дійсний з 09.08.2024 14:06:00 по 09.08.2026 14:06:00

Рахункова палата
№ 1562/05 від 13.06.2025 09:02



Мінекономіки



3311-05/42467-03 від 12.06.2025 17:52

Довідка
про результати розгляду зауважень до проєкту Звіту про результати аналізу

№ з/п	Положення проєкту звіту, до якого є зауваження у посадовій особи об'єкта контролю	Зауваження ¹ посадової особи об'єкта контролю	Рішення, прийняте за результатами розгляду зауваження	Обґрунтування прийнятого рішення
1	Розділ «Рекомендації»: Ініціювати внесення змін до Закону про публічні закупівлі щодо: визначення в Законі поняття «система публічних закупівель» та встановлення вимог до структури Щорічного звіту; мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу. Термін виконання – 01.09.2025.	Ініціювати внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» в частині визначення, що щорічний звіт містить аналіз сфери публічних закупівель. Термін виконання – 31.12.2025.	Враховано частково	Рекомендоване Міністерством уточнення до обсягу Щорічного звіту є доцільним, проте, невизначеність у Законі про публічні закупівлі поняття «система» або «сфера» публічних закупівель призводить до невизначеності обсягу інформації, яку охоплює Щорічний звіт та вимог до його структури. Доречно буде рекомендувати Міністерству: Ініціювати внесення змін до Закону про публічні закупівлі в частині визначення поняття «сфера» («система») публічних закупівель з урахуванням всіх закупівель за публічні кошти, а не лише закупівель з використанням ЕСЗ, а також встановлення вимог до структури Щорічного звіту. Термін виконання – 31.12.2025. В законі України «Про публічні закупівлі» доцільно визначити термін «система публічних закупівель» або «сфера публічних закупівель» як таку, що охоплює всі закупівлі за публічні кошти, а не лише ті, що проходять через електронну систему, виходячи з наступного:

¹ Надані листом Міністерства економіки від 12.06.2025 № 3311-05/42467-03.

			1. Уникнення термінологічної маніпуляції. Назва Закону про публічні закупівлі формує сприйняття, що він охоплює всі закупівлі за публічні кошти. Насправді Закон охоплює лише частину закупівель, прямо передбачену в його тексті, переважно ті, що здійснюються через електронну систему Prozorro. Це вводить в оману громадськість, медіа та міжнародних партнерів. 2. Формування повного обсягу звітності. Відсутність терміна, який би охоплював усі закупівлі, що здійснюються за публічні кошти (у тому числі оборонні, до 50 тис. грн, гуманітарні, закупівлі державних підприємств тощо), дозволяє виводити окремі сфери з поля публічного контролю. Унеможливується повноцінний (охоплюючий всі закупівлі) аналіз сфери публічних закупівель. 3. Підвищення якості звітності та статистики. Офіційний Щорічний звіт Мінекономіки ґрунтується лише на даних з ЕСЗ, що охоплює неповний обсяг публічних коштів, невисвітлюючи значну частку закупівель. 4. Гарантія єдиних стандартів прозорості. Відсутність уніфікованого поняття «система публічних закупівель» дозволяє встановлювати різні режими звітності, контролю, аудиту для різних типів закупівель. Наприклад, оборонні закупівлі чи прямі договори (до 50 тис. грн) залишаються за межами відкритості. 5. Впровадження такого визначення дозволить створити єдину методологічну рамку для контролю і моніторингу. 6. Гармонізація з міжнародними нормами.
--	--	--	--

3

			У країнах ЄС під публічними закупівлями (public procurement) розуміється весь обсяг закупівель за кошти платників податків, незалежно від інструментів чи процедур їх використання. Наявність обмеження в українському законодавстві суперечить принципам прозорості, декларованим у рамках Угоди про асоціацію з ЄС. У європейському законодавстві цей термін охоплює як конкурентні, так і неконкурентні процедури. Охоплює всі рівні замовників – від центральних органів до місцевих громад, підприємств, організацій із публічним фінансуванням. Прямі угоди, маловартісні закупівлі, закупівлі в сфері оборони – входять у поняття «публічні закупівлі», хоч і можуть мати спеціальні правила. 7. Посилення довіри громадян і донорів. Створення всеохоплюючого поняття підвищить прозорість, підзвітність і довіру до системи витрачання публічних коштів, у тому числі з боку громадянського суспільства та міжнародної спільноти. На нормативноправовому рівні доцільно спрямувати рекомендацію саме на внесення змін до Особливостей, оскільки, саме пунктом 13 Особливостей визначено основні підстави укладання прямих договорів (без застосування ЄСЗ).	Враховано	Ініціювати внесення змін до Особливостей щодо мінімізації підстав для укладання договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу. Термін виконання – 31.12.2025.	Враховано	Виконання вимоги до відображення у Щорічному звіті даних про всі закупівлі, проведені за публічні кошти потребуватиме попередньої роботи щодо визначення обсягів такої інформації, відкритості даних, методів
2	Розділ «Рекомендації»: Внести зміни до Методичних рекомендацій передбачивши в них:			Враховано	Опрацювати питання щодо можливості відображення в Щорічному звіті інформації про всі закупівлі, проведені		

126

вимоги до відображення у Щорічному звіті даних про всі закупівлі, проведені за публічні кошти, у тому числі оборонні закупівлі та закупівлі менше 50 тис. грн; вимоги до структури викладення висновків за розділами та підсумкового розділу Щорічного звіту; обсягу інформації з урахуванням даних про закупівлі за Законом про оборонні закупівлі, даних про закупівлі менше 50 тис. грн, інформації щодо діяльності Міністерства з формування та досягнення стратегічних цілей у сфері закупівель; вимоги, структуру та форму надання інформації до Щорічного звіту, узгодивши їх з нормативно-правовими актами. Термін виконання – 01.09.2025.	Внести зміни до Методичних рекомендацій, зазначивши яку інформацію повинні містити висновки розділів Щорічного звіту. Термін виконання – 31.12.2025.	Враховано	збору та обробки з урахуванням існуючих обмежень висвітлення звітної інформації. Редакція по суті повторює запропоновану у проєкті Звіту.
---	---	-----------	--

Член Рахункової палати



Геннадій ППІС

