

proz•rro

ЗАКОНОПРОЄКТ
про внесення змін
до Закону України
«Про публічні закупівлі»
2024 рік



МЕТА ЗАКОНОПРОЄКТУ:

Адаптація системи закупівель до правил ЄС

Запровадження нових інструментів для забезпечення ефективних та прозорих закупівель на потреби відновлення країни

Перенесення механізмів, які продемонстрували свою ефективність під час воєнного стану, з Постанови №1178 в Закон.



ДИНАМІЧНА СИСТЕМА ЗАКУПІВЕЛЬ (ДСЗ)

Мета – запровадити гнучкі інструменти закупівель для повторюваних потреб

- ДСЗ – це варіант відкритої рамкової угоди, за якою до оголошеного кваліфікаційного відбору можуть долучатись постачальники протягом усього строку дії;
- Застосовується для закупівель предметів, на які існує постійний ринок;
- За ДСЗ можна купувати товари, роботи та послуги;
- Предмет закупівлі в ДСЗ може бути визначено від 3-го до 8-го знаку CPV, із зазначенням конкретного переліку товарів чи послуг, що будуть закуповуватись, або без такого визначення на етапі оголошення кваліфікаційного відбору;
- Укладається на строк від 1 до 4 років з можливістю продовження.

ПЕРЕВАГИ ДСЗ

Зменшує навантаження по кваліфікації учасників при повторюваних закупівлях

Скорочує строки для проведення закупівлі на II етапі

Дозволяє постійно розширювати перелік кваліфікованих учасників

Може бути інструментом для ЦЗО за умови проведення I етапу, як надпороговий аналог е-каталогів



ЗАРЕЗЕРВОВАНІ КОНТРАКТИ

Мета – розвивати соціально відповідальний бізнес. Надавати преференції ветеранським бізнесам та підприємствам, що наймають людей з інвалідністю.

Укладати зарезервовані контракти можуть:

- Юридичні особи, на яких особи з інвалідністю становлять не менше ніж 60% від кількості штатних працівників
- Ветеранські підприємства, а саме:
 - Створений ветераном війни, зареєстрований як ФОП, який самостійно здійснює господарську діяльність; або ветерани війни становлять не менше ніж 30% від кількості штатних працівників;
 - Створений ветераном, частка володіння якого у статутному капіталі перевищує 50%. Ветерани війни становлять не менше ніж 30% від кількості штатних працівників;
- Є юридичною особою, в якій ветерани становлять не менше ніж 60% від кількості штатних працівників.

Закупівлі

до 400 тис грн

(для товарів та послуг)

1,5 млн грн

(для робіт)

Прямий договір

з соціально
відповідальним
підприємством

Закупівлі

понад 400 тис грн

(для товарів та послуг)

понад 1,5 млн грн

(для робіт)

Відкриті торги

серед учасників,
що мають статус
соціально
відповідальним
підприємством



- Замовник має отримати підтвердження спеціального статусу учасника
- Зарезервовані контракти є добровільними, однак Кабмін може затверджувати перелік замовників чи категорій товарів, що мають закуповуватись за зарезервованими контрактами
- Якщо відкриті торги на зарезервованій контракт не успішні через недостатню кількість пропозицій, замовник використовує інший конкурентний спосіб закупівлі



СПІЛЬНІ ЗАКУПІВЛІ

Мета – створити добровільні інструменти централізації та кооперації замовників. Забезпечити збільшення потреб.

- ДСЗ – це варіант відкритої рамкової угоди, за якою до оголошеного кваліфікаційного відбору можуть долучатись постачальники протягом усього строку дії
- Застосовується, як правило, для закупівель предметів, на які існує постійний ринок
- За ДСЗ можна купувати товари, роботи та послуги
- Предмет закупівлі в ДСЗ може бути визначено від 3-го до 8-го знаку CPV, із зазначенням конкретного переліку товарів чи послуг, що будуть закуповуватись, або без такого визначення на етапі оголошення кваліфікаційного відбору
- Укладається на строк від 1 до 4 років з можливістю продовження



ЗМІШАНИЙ ПРЕДМЕТ ЗАКУПІВЛІ

Мета – врегулювати закупівлі, які містять товари, роботи та послуги.

Змішаний предмет закупівлі містить одночасно публічну закупівлю товару, послуги або робіт.

Визначатиметься так:

товари + послуги За вищою вартістю

послуги + роботи або товари + роботи За тим, яка частина предмета закупівлі є визначальною

Меблі (80%) + послуги з доставки (40%)

товари

Товари (МРТ апарат) + роботи з будівництва нового об'єкту чи капітального ремонту

роботи

Роботи з будівництва нового об'єкту + послуги з розробки та погодженням проєктної документації)

роботи



ВАРІАНТИ

Мета – розширити
можливості формування
технічних пропозицій на
складних предметах
закупівель

Варіант – це альтернативна пропозиція щодо предмета закупівлі, яка може бути подана додатково до основної пропозиції, якщо це передбачено тендерною документацією.

Застосовується, якщо:

- Вартість закупівлі перевищує європороги (€133 тисяч та €5,1 мільйона для робіт);
- Така можливість передбачена технічною документацією;
- Технічна документація встановлює мінімальні вимоги до предмета закупівлі, зокрема призначення предмета закупівлі;
- Варіант може бути поданий лише один;
- Варіант оцінюється системою як самостійна пропозиція;
- У випадку відхилення технічної документації відхиляється й варіант.



ВРЕГУЛЮВАННЯ ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕННЯ КОНКУРСУ ПРОЄКТІВ

Мета – надати більшої прозорості процесу проведення конкурсу у системі закупівель

Конкурс проєктів може:

- Передувати переговорній процедурі на розробку проєктувальної чи іншої документації. Або завершитись визначенням найкращої архітектурної, планувальної, інженерної чи мистецької пропозиції.
- Застосовуватись у сферах містобудування, архітектури, образотворчого мистецтва, науки та техніки, при плануванні розвитку регіонів та населених пунктів.
- Бути відкритим або з обмеженою участю (за попередньою кваліфікацією)

Конкурс обов'язково проводиться, якщо вартість послуг, пов'язаних з розробкою проєктної, містобудівної чи іншої документації, та інші види заохочення кандидатів дорівнює або **перевищує €133 тисяч.**



ІННОВАЦІЙНЕ ПАРТНЕРСТВО

Мета – створити
інструмент для складних
предметів закупівель

- Застосовується при закупівлі товарів, робіт чи послуг, які містять інноваційні рішення, потребу в яких неможливо задовольнити вже наявними на ринку;
- Передбачає залучення одного або декількох кандидатів, що провадять наукову або науково-технічну діяльність;
- Організація та проведення здійснюється спеціально створеною комісією
- Оскарження дій чи бездіяльності замовника здійснюється в АМКУ та в судовому порядку

Інноваційне партнерство передбачає такі етапи:

- 1 Проведення кваліфікаційного відбору кандидатів
- 2 Подання, розгляд та оцінка технічних рішень кваліфікованих кандидатів
- 3 Укладання та виконання договору інноваційного партнерства

Зміни чинних правил та інструментів в Законі України «Про публічні закупівлі»

Зміни вартісних порогів

Зміна підходів до визначення процедур закупівлі (відкриті торги перестають визначатись як основний спосіб закупівлі)

Розвиток ЦЗО та електронного каталогу

Електронні контракти та типові їх форми

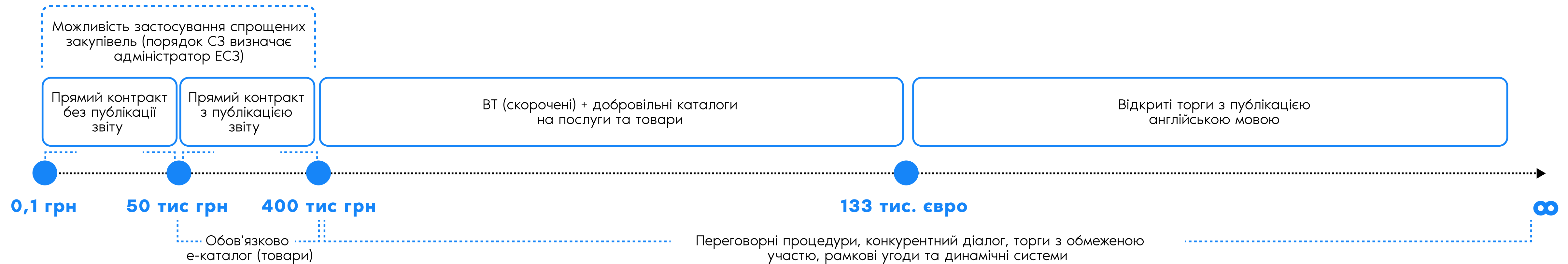
Зміни організаційних підходів (правила етичної поведінки, організація закупівельної діяльності)

Договори про спільну діяльність (участь в закупівлі можуть приймати об'єднання учасників);

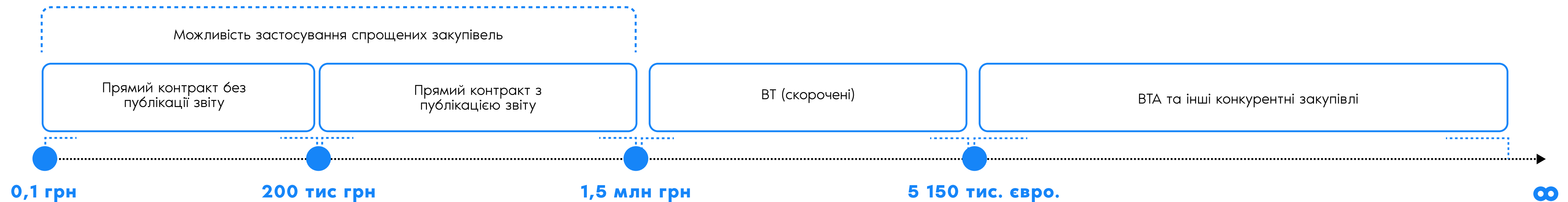
Розмежування робіт та послуг

Зміни вартісних порогів (єдині для всіх замовників)

ТОВАРИ ТА ПОСЛУГИ



РОБОТИ



ЗАПРОВАДЖЕННЯ ЕФЕКТИВНИХ ІНСТРУМЕНТІВ З ПОСТАНОВИ №1178

- Для участі в закупівлі необхідна щонайменше одна пропозиція;
- Електронний аукціон – опціональний та не потребує додаткових обґрунтувань. Рішення приймається замовником при публікації оголошення;
- Подання пропозицій вище очікуваної вартості, якщо це передбачено тендерною документацією;
- Визначення очікуваної вартості та оцінка пропозицій без ПДВ;
- Додаткова підстава для відхилення – наявність бенефіціарів чи засновників з Росії та Білорусі;
- Якщо закуповується послуга із включенням локалізованих товарів, необхідність застосування вимог локалізації визначається, виходячи з очікуваної вартості товарів;
- Розширення можливостей виправлення помилок протягом 24 годин.

Виправленню підлягають всі відомості. Виключення – відсутність забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та якщо зміни призводять до зміни предмета закупівлі.