



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

(м. Київ, вул. Банкова, 5-7, кім. 214)
(у режимі відеоконференції)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 156

08 червня 2023 року
12 год 00 хв.

ГОЛОВУЄ: Голова Комітету Наталуха Д.А. (онлайн)

ПРИСУТНІ: Народні депутати України - члени Комітету (онлайн): Кисилевський Д.Д., Тарута С.О., Мовчан О.В., Руцишин Я.І., Буймістер Л.А., Кицак Б.В., Лічман Г.В., Кубів С.І., Магомедов М.С., Марчук І.П., Маріковський О.В., Приходько Б.В., Шевченко Є.В., Янченко Г.І.

Працівники секретаріату Комітету – Шестопалова В.П., Гаврилів Р.М., Кравченко М.М., Прокопенко Р.Б., Докієнко Л.О., Присакар Т.В., Дехтярук М.Б., Бойко К.А.

ВІДСУТНІ: Народний депутат України - член Комітету Колтунович О.С.

ЗАПРОШЕНІ (онлайн):

СТЕФАНІШІНА Ольга Віталіївна - Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України;

ПІЩАНСЬКА Ольга Станіславівна - Голова Антимонопольного комітету України;

СЛУХАЛИ: Інформацію Голови Комітету Наталухи Д.А. щодо порядку денного засідання Комітету.

Голова підкомітету з питань розвитку конкуренції та рівних умов для бізнесу Буймістер Л.А. внесла пропозицію включити до порядку денного засідання Комітету проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730 від 14.01.2020), проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-1 від 31.01.2020), проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-2 від 31.01.2020).

Голова підкомітету з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС), виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції Кицак Б.В. запропонував включити до порядку денного засідання Комітету питання перегляду рішення Комітету щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 5431).

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Наталуха Д.А., Кубів С.І., Буймістер Л.А., Кицак Б.В.

За результатами обговорення члени Комітету

УХВАЛИЛИ: Затвердити порядок денний засідання Комітету з запропонованими змінами.

«за» – 14

(Наталуха Д.А., Тарута С.О., Кисилевський Д.Д., Мовчан О.В., Кицак Б.В., Руцишин Я.І., Буймістер Л.А., Лічман Г.В., Кубів С.І., Магомедов М.С., Марчук І.П., Приходько Б.В., Шевченко Є.В., Янченко Г.І.)

«проти» – 0

«утримався» – 0

Рішення прийнято.

(Маріковський О.В. не брав участі у голосуванні)

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним:

1. Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330 від 26.05.2023).
2. Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-1 від 02.06.2023).
3. Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-2 від 02.06.2023).
4. Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкурентійно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730 від 14.01.2020).
5. Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкурентійно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-1 від 31.01.2020).
6. Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкурентійно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-2 від 31.01.2020).
7. Перегляд рішення Комітету щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 5431) (друге читання)

II. ІНШЕ

8. Щодо затвердження Рекомендацій слухань у Комітеті з питань економічного розвитку на тему: «План відновлення України від наслідків війни», проведених 24 березня 2023 року.

Різне.

Питання 1-3.

СЛУХАЛИ: Інформацію Голови Комітету Наталухи Д.А. щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330 від 26.05.2023), поданого народним депутатом України Арахамією Д.Г. та іншими народними депутатами України та альтернативних до нього:
проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-1 від 02.06.2023), поданого народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України;
проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-2 від 02.06.2023), поданого народними депутатами України Наталухою Д.А., Приходьком Б.В.

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Наталуха Д.А., Мовчан О.В., Тарута С.О., Кубів С.І., Шевченко Є.В., Буймістер Л.А., Віце-прем'єр-міністр з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішина О.В., Голова Антимонопольного комітету України Піщанська О.С.

За результатами обговорення члени Комітету

УХВАЛИЛИ: Внести проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330), проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-1) та проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330-2) на розгляд Верховної Ради України, рекомендувати включити законопроекти № 9330-1 і № 9330-2 до порядку денного сесії Верховної Ради України та за результатами розгляду в першому читанні проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстр. № 9330) прийняти за основу, а законопроекти № 9330-1, № 9330-2 відхилити.

«за» – 10

(Наталуха Д.А., Кисилевський Д.Д., Мовчан О.В., Кицак Б.В., Лічман Г.В., Кубів С.І., Маріковський О.В., Марчук І.П., Приходько Б.В., Шевченко Є.В.)

«проти» – 1

(Буймістер Л.А.* з окремою думкою)

«утримався» – 3

(Тарута С.О., Магомедов М.С., Руцишин Я.І.)

Рішення прийнято.

(Янченко Г.І. не брала участі у голосуванні)

*Окрема думка Буймістер Л.А. додається.

Питання 4-6.

СЛУХАЛИ: Інформацію Голови підкомітету з питань розвитку конкуренції та рівних умов для бізнесу Буймістер Л.А. щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730 від 14.01.2020), поданого народним депутатом України Буймістер Л.А. та іншими народними депутатами України та альтернативних до нього: проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-1 від 31.01.2020), поданого народним депутатом України Павлюком М.В., проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-2 від 31.01.2020), поданого народним депутатом України Підласою Р.А. та іншими народними депутатами України.

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Наталуха Д.А., Буймістер Л.А., Кубів С.І., Мовчан О.В.

За результатами обговорення члени Комітету

УХВАЛИЛИ: Зняти з розгляду на засіданні Комітету проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730), проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-1), проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо конкуренційно-антимонопольної реформи (реєстр. № 2730-2)

«за» – 13

(Наталуха Д.А., Кисилевський Д.Д., Тарута С.О., Мовчан О.В., Буймістер Л.А., Кицак Б.В., Лічман Г.В., Кубів С.І., Магомедов М.С., Марчук І.П., Маріковський О.В., Приходько Б.В., Шевченко Є.В.)

«проти» – 0

«утримався» – 0

Рішення прийнято.

(Янченко Г.І., Руцишин Я.І. не брали участі у голосуванні)

Питання 7.

СЛУХАЛИ: Інформацію Голови Комітету Наталухи Д.А. щодо перегляду рішення Комітету щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (**реєстр. № 5431**).

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Наталуха Д.А., Буймістер Л.А., Кисилевський Д.Д., Кицак Б.В., Тарута С.О., Шевченко Є.В., Мовчан О.В., Голова Антимонопольного комітету України Піщанська О.С.

За результатами обговорення члени Комітету

УХВАЛИЛИ: Переглянути відповідно до частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» рішення Комітету щодо проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (**реєстр. № 5431**)

«за» – 7

(Наталуха Д.А., Тарута С.О., Кицак Б.В., Лічман Г.В., Марчук І.П., Приходько Б.В., Кубів С.І.)

«проти» – 1

(Кисилевський Д.Д.)

«утримався» – 3

(Магомедов М.С., Мовчан О.В., Шевченко Є.В.)

Рішення не прийнято.

(Буймістер Л.А., Маріковський О.В., Янченко Г.І., Руцишин Я.І. не брали участі у голосуванні)

Далі веде засідання заступник Голови Комітету Мовчан О.В.

ІНШЕ.

СЛУХАЛИ: Інформацію Першого заступника Голови Комітету Тарути С.О. щодо затвердження Рекомендацій слухань у Комітеті з питань економічного розвитку на тему: «План відновлення України від наслідків війни», проведених 24 березня 2023 року.

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Тарута С.О., Магомедов М.С., Мовчан О.В., Буймістер Л.А., Кубів С.І., Руцишин Я.І.

Народний депутат України – член Комітету Магомедов М.С. запропонував долучити до Рекомендацій надані ним матеріали.

Заслухавши інформацію Першого заступника Голови Комітету Тарути С.О. про Рекомендації слухань у Комітеті з питань економічного розвитку на тему: «План відновлення України від наслідків війни», які відбулися 24 березня 2023 року, а також з метою вирішення організаційних питань щодо забезпечення їх виконання, беручи до уваги положення пункту 2 частини першої статті 15, пунктів 1, 3 частини першої статті 49, частини п'ятої статті 50, частини другої статті 52 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», члени Комітету

- УХВАЛИЛИ:**
1. Схвалити Рекомендації слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань економічного розвитку на тему: «План відновлення України від наслідків війни» (далі – Рекомендації) та Додатки до них.
 2. Направити Рекомендації разом з Додатками до них Голові Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Національній раді з відновлення України та Національній академії наук України для їх розгляду та вжиття відповідних заходів.
 3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Першого заступника Голови Комітету Тарути С.О.

«за» – 12

(Наталуха Д.А., Кисилевський Д.Д., Тарута С.О., Мовчан О.В., Буймістер Л.А., Лічман Г.В., Кубів С.І., Магомедов М.С., Марчук І.П., Маріковський О.В., Приходько Б.В., Шевченко Є.В.)

«проти» – 0

«утримався» – 1 (Руцишин Я.І.)

Рішення прийнято.

(Кицак Б.В., Янченко Г.І. не брали участі у голосуванні)

РІЗНЕ.

СЛУХАЛИ: Пропозицію заступника Голови Комітету Мовчана О.В. щодо звернення до Кабінету Міністрів України, Офісу Генерального прокурора та Міністерства внутрішніх справ України стосовно вжиття заходів з метою недопущення фактів зловживання посадовими особами прокуратури України та Міністерства внутрішніх справ України та втручання в процедури приватизації державних підприємств.

Голова підкомітету з питань промислової політики Шевченко Є.В. нагадав, що на засіданні Комітету 29 травня 2023 року було заслухано інформацію народних депутатів України, Фонду державного майна України, правоохоронних органів, представників бізнесу. За результатами обговорення народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на потенційну загрозу втручання правоохоронних органів у процес приватизації державного майна, що негативно впливає на інвестиційну привабливість української економіки і вирішили звернутися з цього питання до Кабінету Міністрів України, Офісу Генерального прокурора та Міністерства внутрішніх справ України.

В обговоренні зазначеного питання взяли участь народні депутати України – члени Комітету: Буймістер Л.А., Шевченко Є.В., Мовчан О.В.

УХВАЛИЛИ: Звернутися до Кабінету Міністрів України, Офісу Генерального прокурора, Міністерства внутрішніх справ України щодо вжиття заходів з метою недопущення подібних фактів зловживання посадовими особами прокуратури України та Міністерства внутрішніх справ України та втручання в процедури приватизації державних підприємств.

«за» – 12

(Наталуха Д.А., Тарута С.О., Мовчан О.В., Буймістер Л.А., Руцишин Я.І. Лічман Г.В., Кубів С.І., Магомедов М.С., Марчук І.П., Маріковський О.В., Приходько Б.В., Шевченко Є.В.)

«проти» – 0

«утримався» – 0

Рішення прийнято.

(Кисилевський Д.Д., Кицак Б.В., Янченко Г.І. не брали участі у голосуванні)

ГОЛОВА КОМІТЕТУ

Д. НАТАЛУХА

СЕКРЕТАР КОМІТЕТУ

Я. РУЦИШИН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Буймістер Людмила Анатоліївна

01008, м.Київ, вул.Грушевського, 5, +38 (044) 255-42-12, E-mail:buymister@rada.gov.ua

09 червня 2023 року

вих. №: (04-16) 2084

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
економічного розвитку
НАТАЛУСІ Д.А.

Народним депутатам України

Шановний Дмитро Андрійовичу!
Шановні народні депутати України!

З перших днів своєї роботи Верховна Рада України IX скликання на базі профільного підкомітету почала роботу над реформою Антимонопольно-конкурентного законодавства, аби впровадити в українське законодавство найкращі практики Європейського Союзу та країн партнерів по НАТО та довести міжнародним партнерам та усьому світу що Україна - це країна де діють чесні правила гри для всіх.

Результатом чисельних відкритих слухань у парламенті, обговорень зі стейкхолдерами та міжнародними експертами стала реєстрація розробленого спільно з Міністерством економіки та авторським колективом законопроєкту № 2730 «про внесення змін до деяких законів України щодо конкурентно-антимонопольної реформи» від 14.01.2020 (надалі - Реформа). До Реформи були отримані рекомендації міжнародних партнерів, але в цілому законопроєкт був оцінений позитивно.

Та замість направлення законопроєкту № 2730 в зал і доопрацювання до другого читання почалась незрозуміла «конкуренція законопроєктів». Вже четвертий рік поспіль в порушення Регламенту Верховної Ради України народні депутати продовжують реєструвати нові законопроєкти з тим самим предметом регулювання, які вони частково «списують» з Реформи.

Але хочу відмітити негативну тенденцію - з кожною новою спробою законопроєкти стають все слабшими і слабшими, адже з первинного задуму комплексної Реформи прибираються її ключові але «політично складні» елементи. А чим більше викидається положень з цілісної реформи, тим більше вона втрачає свій сенс і розбалансовує систему.

Відтак, 08 червня 2023 року на засіданні Комітету з питань економічного розвитку було розглянуто та підтримано за основу «новий» законопроєкт, який стосується реформи АМКУ, а саме: проєкт Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстраційний № 9330 від 26.05.2023). Не відмінивши при цьому свого попереднього рішення по законопроєкту № 5431, який вже рекомендований до другого читання.

Проте, аналіз положень законопроєкту № 9330 від 26.05.2023 показує, що він **не відповідає європейському законодавству та не містить необхідні положення для забезпечення інституційної незалежності та спроможності АМКУ, не вдосконалює**

процедури призначення ключових посадових осіб та не посилює виконавчі повноваження АМКУ.

Отже, дана законодавча ініціатива не передбачає проведення комплексної реформи АМКУ шляхом законодавчого врегулювання.

Наголошую на тому, що **комплексна реформа АМКУ має обов'язково врегульовувати такі аспекти:**

- порядок призначення Голови АМКУ та державних уповноважених АМКУ;
- принцип ротації державних уповноважених АМКУ;
- підсудність оскарження рішень та дій АМКУ Господарським судам, а у подальшому створення в Україні спеціалізованого суду у сфері конкуренції, шляхом розширення повноважень вже створеного Вищого суду з питань інтелектуальної власності, який пропонується назвати Вищим судом з питань інтелектуальної власності та економічної конкуренції;
- повноваження суду щодо повного оскарження рішень АМКУ;
- надання рішенню органів АМКУ статусу виконавчого документу;
- судово-конкурентний наказ - форма судового наказу який видається АМКУ для проведення процесуальних дій

- Посилення процесуальних спроможностей АМКУ

Зазначених вище положень немає в проєкті реєстраційний № 9330 від 26.05.2023. З проєкту реєстраційний № 9330 від 26.05.2023 були виключені основні положення щодо посилення процесуальних повноважень Антимонопольного комітету, які містились у попередніх законопроектах.

Це підтверджує у своїй позиції і Антимонопольний комітет України: «Законопроект № 9330 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України» (авт. народні депутати України Д. Г. Арахамія, Р. А. Підласа, Д. А. Наталуха, О. С. Корнієнко), згідно з позицією Антимонопольного комітету України, призведе до ослаблення вітчизняної системи захисту конкуренції та поглиблення розриву між національними та європейськими правилами захисту конкуренції».

Проект реєстраційний № 9330 від 26.05.2023 суперечить, зокрема, Директиві 2019/1, а також не враховує міжнародні зобов'язання України щодо забезпечення інституційної незалежності АМКУ та посилення виконавчих повноважень АМКУ, про що йдеться у відповідних рекомендаціях ОЕСР та у звіті UNCTAD.

Звертаю окрему увагу народних депутатів на те, що законопроект № 9330 від 26.05.2023 суперечить підписаному Президентом України, Прем'єр-міністром України, Головою Національного банку України та Міністром фінансів України Меморандуму про економічну та фінансову політику, який було направлено на ім'я пані Крісталіні Георгієвій, директору – розпоряднику Міжнародного валютного фонду.

Згідно п. 54 додатку 1 до листа (Додаток І. Меморандум про економічну та фінансову політику) зокрема зазначено, що:

- до кінця вересня буде прийнято зміни для зміцнення правової бази АМКУ, щоб він міг ефективно реалізувати свої можливості щодо сприяння ринковій конкуренції та боротьби з монополістичними практиками, особливо на етапі післявоєнної відбудови
- до кінця грудня **буде подано до парламенту новий законопроект, який забезпечить інституційну незалежність АМКУ, вдосконалив процедури призначення ключових посадових осіб, а також посилить його виконавчі повноваження.**

Звертаю увагу парламентарів на те, що **цих необхідних положень не має в проекті 9330 від 26.05.2023. Немає їх і в раніше погодженому до другого читання законопроекті № 5431.**

Отже, на сьогодні єдиним законопроектом, зареєстрованим у Верховній Раді України, який в цілому відповідає вимогам міжнародних партнерів є законопроект № 2730. Саме він має бути взятий за основу для доопрацювання як комплексна антимонопольна реформа, що сприятиме швидкому виконанню зобов'язань перед міжнародними партнерами та покаже усьому світу що у Верховної Ради України є політична воля реформувати цю галузь.

Зважаючи на вищевикладене пропоную якнайшвидше взяти за основу та доопрацювати до другого читання законопроект № 2730 від 14.01.2020.

Враховуючи вищевикладене, прошу долучити мою окрему думку щодо законопроекту реєстраційний № 9330 від 26.05.2023 до висновку Комітету з питань економічного розвитку за результатами розгляду проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення діяльності Антимонопольного комітету України (реєстраційний № 9330 від 26.05.2023) та прийняття рішення.

Також, зазначаю, що відповідно до Регламенту ВРУ на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді законопроекту реєстраційний № 9330 від 26.05.2023 виголошуватиму дану окрему думку.

З повагою
Народний депутат України

Людмила Буймістер