

**Звіт за результатами PLS-аналізу ефективності та реалізації Урядом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)»
(30.03.2020, №540-IX).**

Юлія Морій, представник «No labels»

У межах PLS-аналізу ефективності та реалізації Урядом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» (30.03.2020, №540-IX) були проаналізовані:

- результати опитування представників малого та середнього бізнесу;
- відповіді на депутатські звернення до міністерств та державних органів;
- інформація від інших громадських об'єднань та дані з відкритих джерел;
- експертні позиції економістів та аналітиків.

Детальний звіт та кожним пунктом буде наданий Секретаріату Комітету.

Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу в період з 10 до 24 грудня 2020 року

У межах дослідження були отриманні якісні відповіді щодо ефективності запроваджених законодавчих змін для представників малого та середнього бізнесу, працівників даних сфер. В опитуванні взяли участь представники малого та середнього бізнесу, фізичні особи-підприємці, представники бізнес-асоціацій та органів місцевого самоврядування. Респондентами були запропоновані можливі шляхи вирішення проблемних аспектів діяльності під час карантину.

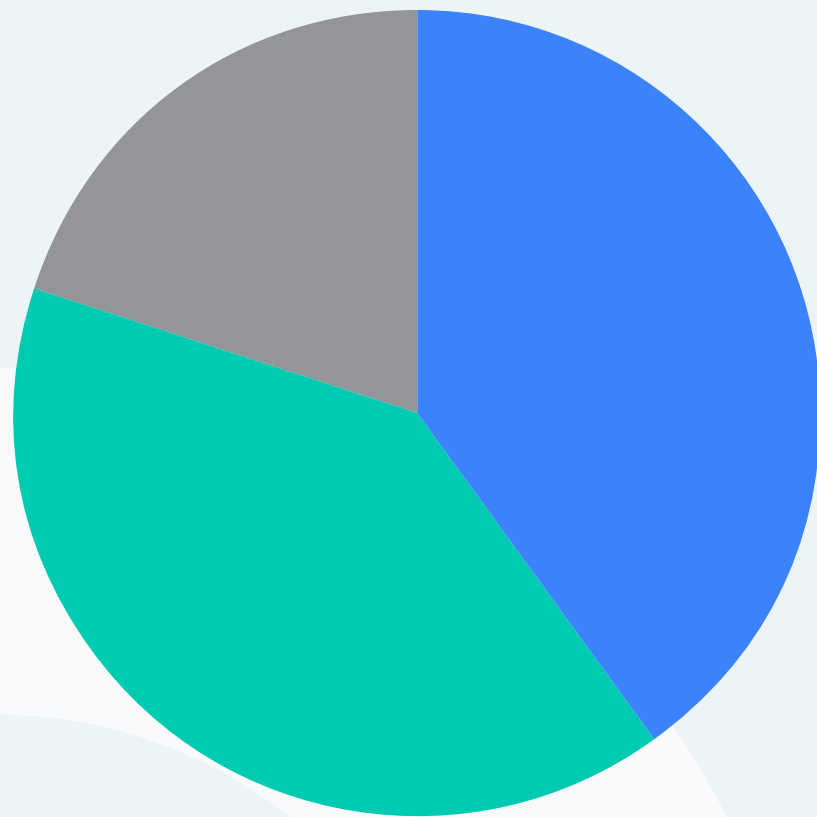
Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу в період з 10 до 24 грудня 2020 року

Представник середнього бізнесу	14,3%
Представник малого бізнесу.....	28,6%
Фізична особа-підприємець	0
Фізична особа (працівник)	0
Мікробізнес (5 працівників).....	14,3%
представник бізнес асоціації	14,3%
Представник органу місцевого самоврядування	14,3%
Працівник громадської організації	14,3%
Загальна кількість респондентів.....	7 осіб

Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу в період з 10 до 24 грудня 2020 року

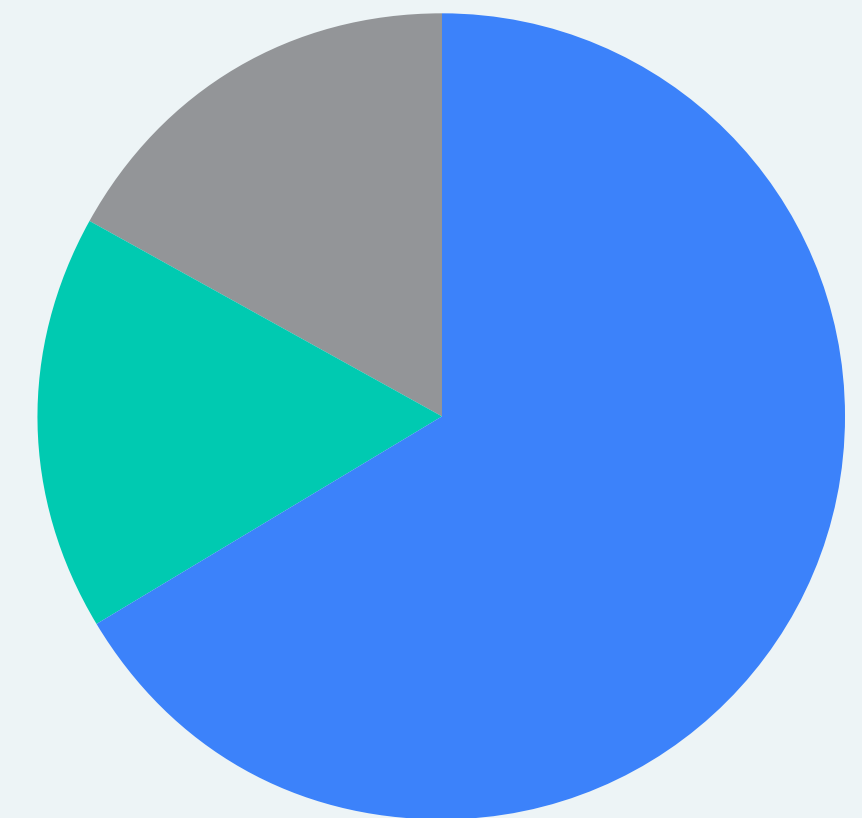
1. Якою мірою запроваджені заходи досягли мети, тобто допомогли малим та середнім підприємствам, фізичним особам-підприємцям, роботодавцям і працівникам в умовах поширення COVID-19?

- Частково - 40%
- Недостатньо - 40%
- Допомога була надана волонтерами - 20%



2. Чи належну/достатню підтримку отримала ваша галузь/сектор?

- Ні - 66.7%
- Так - 16.7%
- Так, проте утримання складне - 16.7%



Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу, в період з 10 до 24 грудня 2020 року

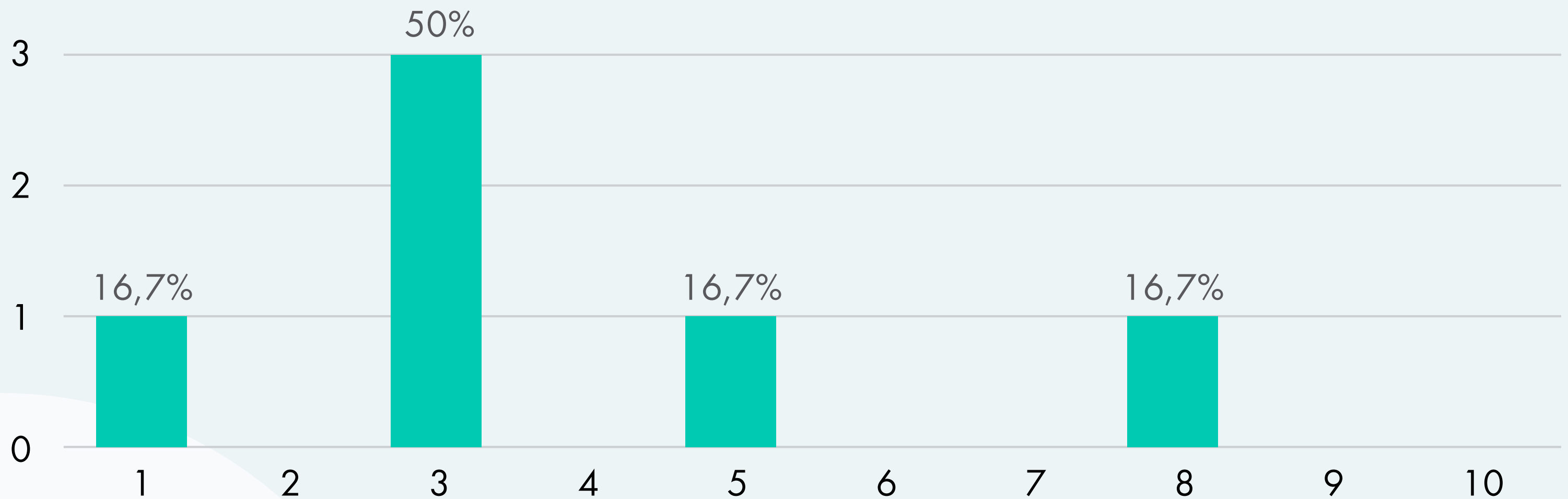
Наскільки ефективними виявилися ці заходи для збереження зайнятості та зменшення втрати робочих місць (1 - неефективні, 10 - ефективні)?

1 бал - 16.7%

5 балів - 16.7%

3 бали - 50 %

8 балів - 16.7%



* Висока оцінка (8 балів) була надана представником органу місцевого самоврядування.

Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу в період з 10 до 24 грудня 2020 року

1. Чи мали ви легкий і своєчасний доступ до заходів підтримки?

■ Так - 33.3%
■ Ні - 66.7%



2. Чи потрібні зміни для підвищення результативності таких заходів?

■ Так - 100%
■ Ні - 0%



Звіт за результатами проведення якісного опитування представників бізнесу в період з 10 до 24 грудня 2020 року

З якими проблемами ви зіткнулися? Що добре спрацювало? Чого бракувало?

”

1. Бракує комунікації між владою та бізнесом.

”

2. Бракувало інформації щодо порядку подачі документів, бракувало зразків, консультаційних та роз'яснювальних рекомендацій

”

3. Бракувало фінансової допомоги та виплат

”

4. Жоден із заходів не спрацював добре, проте наслідки цих подій ми зможемо побачити лише в перспективі

Результати проведеного аналізу інформації, що була отримана у відповідь на депутатські звернення від Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної податкової служби

У відповідь на звернення була надана статистична інформація щодо стану виконання заходів із виконання Державної програми, сум нарахованих та сплачених соціальних виплат. Надана також інформація щодо кількості фізичних осіб-підприємців, сум нарахованих та сплачених податків. Додатково була отримала інформація щодо кількості звернень за соціальною допомогою у зв'язку з карантинном та кількості звернень через «Портал Дія», сум виплат такої допомоги; інформація щодо питань праці та зайнятості населення, зокрема надання допомоги по безробіттю та частковому безробіттю.

Інформація надана Державною податковою службою України щодо кількості фізичних осіб-підприємців

Інформація
щодо кількості фізичних осіб - підприємців

Станом на:	01.04.2019	01.05.2019	01.06.2019	01.07.2019	01.08.2019	01.09.2019	01.10.2019	01.11.2019	01.12.2019
Кількість фізичних осіб - підприємців	2003269	2006721	2006647	2011405	2016243	2022204	2028662	2032874	2037075
Кількість фізичних осіб - підприємців, діяльність яких припинена*	62920	79246	98874	114991	132383	148367	166 586	186257	202269
Станом на:	01.04.2020	01.05.2020	01.06.2020	01.07.2020	01.08.2020	01.09.2020	01.10.2020	01.11.2020	01.12.2020
Кількість фізичних осіб - підприємців	2043667	2038580	2041561	2046665	2049611	2044078	2053043	2052529	2052005
Кількість фізичних осіб - підприємців, діяльність яких припинена*	52782	66063	79951	97857	119751	138725	152371	178104	196732

* Технічна можливість формування даних у розрізі КВЕД станом на певну дату відсутня.

У зв'язку з цим надається інформація щодо кількості фізичних осіб-підприємців, діяльність яких припинена, станом на 1-е число місяця, визначеного у запиті.

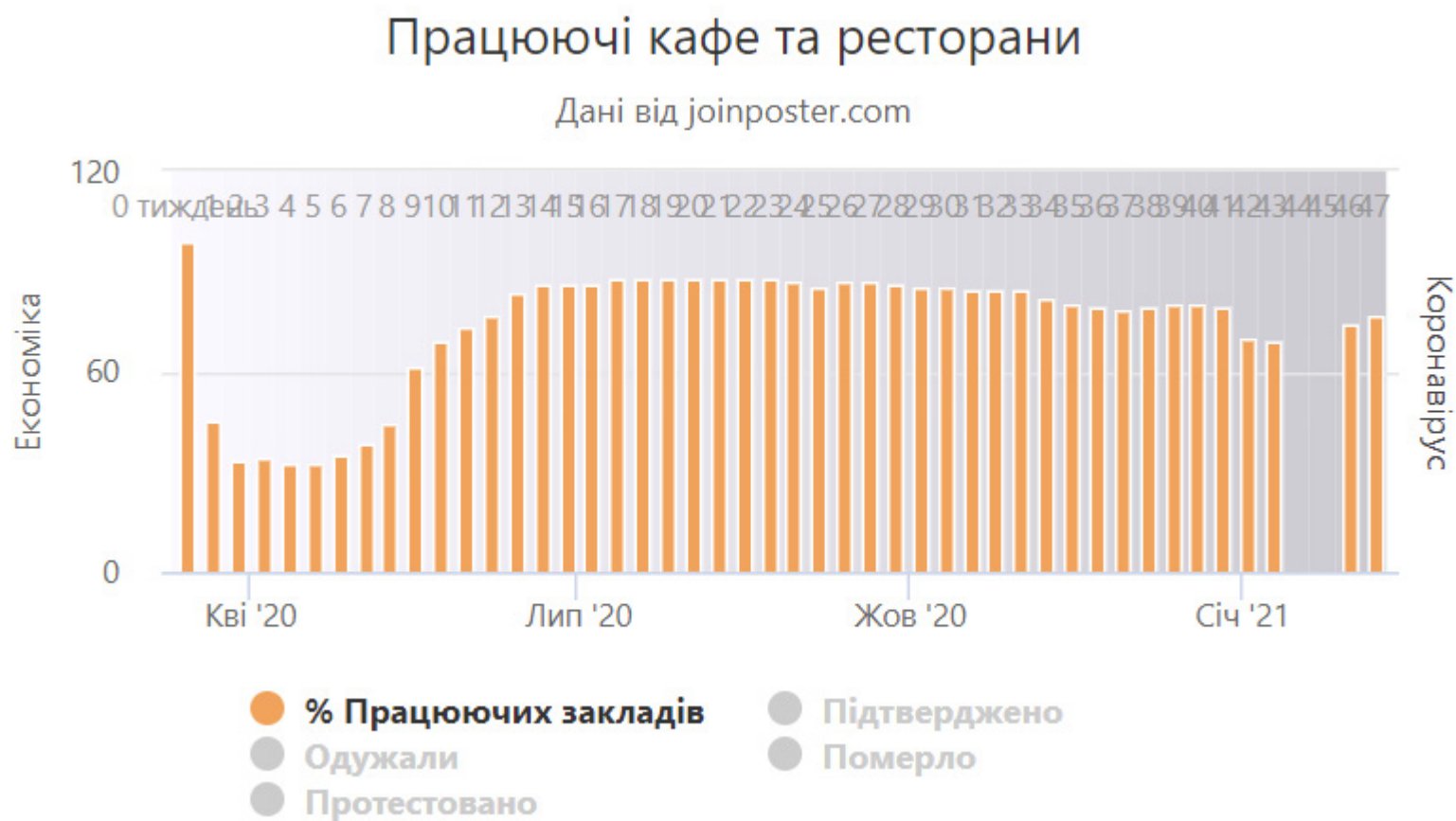
Загалом спостерігається позитивна тенденція реєстрації статусу фізичних осіб-підприємців. Кількість зареєстрованих фізичних осіб-підприємців у 2020 році є більшою, ніж у 2019 році, у той час як кількість фізичних осіб-підприємців, що припинили діяльність у 2020 році є меншою, ніж у 2019 році.

Приклад: статистична інформація з відкритих джерел щодо кількості працюючих ресторанів та їхніх прибутків

Наразі в Україні 77% кафе та ресторанів генерують 86% обігів (у порівнянні з періодом до пандемії).

У 2020 році від пандемії сфера громадського харчування постраждала чи не найбільше, у перші тижні після оголошення карантину кількість відкритих закладів громадського харчування скоротилась до 32%.

Зараз українські кафе та ресторани генерують 86% обігів від показників початку 2020 року. Протягом року можна було спостерігати кілька серйозних спадів та відновлень обігів. Здебільшого такі коливання були пов'язані з посиленнями чи послабленнями карантинних обмежень та локдаунами.



Інформація надана Державною податковою службою України щодо податків нарахованих та сплачених фізичними особами-підприємцями

Для аналізу ефективності допомоги для бізнесу було проведене порівняння сум сплачених податків фізичними особами-підприємцями у сферах, що потрапили під карантинні обмеження та таких, що потрапили під обмеження меншою мірою.

Проаналізовані були сфери, як-от: "Оптова та роздрібна торгівля", "Тимчасове розміщення та організація харчування" та "Постачання електроенергії та газу", "Надання інших видів послуг". Щомісячний прибуток в усіх категоріях не має значних розбіжностей.

ПРОТЕ! Даний аналіз не може надати цілком об'єктивну оцінку ефективності допомоги фізичним особам-підприємцям через зростання кількості працівників за договорами про надання послуг та відсутність касових апаратів у представників торгівлі та ресторанної сфери.

Інформація про хід виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020 – 2022 роки за 2020 рік

За текстом відповіді маємо:

Станом на січень 2021 план заходів з виконання Державної програми включає всього 222 заходи, у тому числі з терміном реалізації у 2020 році – 146 заходів (65,8 % від загальної кількості), з яких:

- виконано 67 заходів (45,9 % від запланованих до виконання у 2020 році) (виконання 42 заходів підтверджено на Порталі електронного урядування, виконання 25 заходів – підтверджено частково або не підтверджено);
- на стадії виконання – 57 заходів (39,0 % від запланованих до виконання у 2020 році);
- не виконано/не надано інформацію про стан виконання 22 заходів, з яких 5 заходів були включені до Державної програми за умови відсутності негативного впливу на збалансованість бюджетної системи у 2020 році (15,1 % від запланованих до виконання у 2020 році).

Загалом дані заходи оцінюються урядом як ефективні.

Інформація про хід виконання Державної програми стимулювання економіки для подолання негативних наслідків, спричинених обмежувальними заходами щодо запобігання виникненню і поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, на 2020–2022 роки за 2020 рік

Запитання до КМУ про наявність скарг від громадян було переадресоване на Мінекономіки, тому відповідь так і не була отримана. Проаналізувати відповідність результатів дослідження та наявної в уряді інформації не є можливим.

Оцінка ефективності Програми, що була надана у звіті, не є вичерпною через відсутність зворотного зв'язку з суспільством та представниками бізнесу.

Інформація надана Міністерством соціальної політики України щодо кількості звернень за соціальною допомогою у зв'язку з карантином та кількості звернень через «Портал Дія», розмір виплат за таку допомогу, починаючи з квітня 2020 року

За текстом відповіді маємо:

Виділено кошти в сумі 1 369 301,73 тис. грн для надання допомоги 108 тис. фізичних осіб-підприємців, які обрали спрощену систему оподаткування і належать до першої та другої групи платників єдиного податку.

Виплачено кошти в сумі 1 275 935,2 тис. грн для виплати допомоги на дітей 95,7 тис. фізичних осіб-підприємців, що на **100 відсотків** задовольняє подану цими органами потребу (станом на 29.12.2020).

Щодо допомоги на період локдауну зазначається, що виділено було 8 279 464 тис. грн. Через „Портал Дія” подано 480 207 заяв про отримання одноразової матеріальної допомоги застрахованим особам. Станом на 05.01.2021 перераховано 3 646 712 тис. грн для зарахування 455 839 заявникам (з них 215 521 найманих працівників, 240 318 фізичних осіб-підприємців). **Виплата одноразової матеріальної допомоги застрахованим особам буде тривати до закінчення процесу зарахування коштів на банківські рахунки заявників.**

Приклад: статистична інформація з відкритих джерел щодо стану зайнятості населення та виплат.



Джерело: <https://q.rating.zone>

Інформація надана Міністерством соціальної політики України щодо кількості звернень за соціальною допомогою у зв'язку з карантином та кількості звернень через «Портал Дія», розмір виплат за таку допомогу, починаючи з квітня 2020 року.

За результатами опитування та даними з відкритих джерел, наявна інформація щодо проблемних аспектів отримання соціальної допомоги. Найчастішими є такі скарги:

- низький рівень інформування та обізнаності громадян щодо процедури оформлення та отримання виплати;
- відсутність можливості особистого розгляду заяви, адже процедура оформлення виплати через «Портал Дія» не передбачала отримання особистих консультацій;
- Недостатній рівень фінансової допомоги.

Висновки за результатами PLS-аналізу ефективності та реалізації Урядом Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» (30.03.2020, №540-IX).

За результатами аналізу слід зазначити, що:

1. Результати опитування підприємців та працівників щодо ефективності законодавчих змін значно відрізняються від наданої урядом оцінки;
2. Реалізація Урядом Закону України має проблемні аспекти, що не були вдосконалені на даний момент;
3. Унесення змін до законодавства за результатами всебічного дослідження є актуальним завданням для вирішення проблемних аспектів діяльності малого та середнього бізнесу в Україні під час карантинних обмежень.