

## Протокол засідання

**№29**

27 січня 16

**Головує:** Голова Комітету **Галасюк В.В.**

**Присутні:** народні депутати України – члени Комітету Гіршфельд А.М., Кривошея Г.Г., Кужель О.В., Нечаєв О.І., Розенблат Б.С., Хміль М.М.

відповідальні працівники секретаріату – Шестопалова В.П., Гаврилів Р.М., Кравченко М.М., Бондаренко О.А., Близненко Ю.М., Жовніренко О.В., Лебединська О.Ю.

**Запрошені:**

КЛИМЕНКО – заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України – керівник апарату;  
Юлія Леонідівна

- ЛИСИЦЯ  
Тетяна Миколаївна – заступник директора департаменту залучення інвестицій Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- ЛИСЕНКО  
Вікторія Вікторівна – головний спеціаліст відділу ліцензування та дозвільної системи управління, реформування державного регулювання бізнесу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- СЕМЕНІХІН  
Володимир Олександрович – директор департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- ПРОКОПЕЦЬ  
Валерій Юрійович – заступник директора департаменту розвитку підприємництва та регуляторної політики Міністерства економічного розвитку і торгівлі України;
- ДОБРОВОЛЬСЬКА  
Ольга Олександрівна – начальник відділу місцевих податків і зборів Міністерства фінансів України;
- ТАЛАХ  
Віктор Миколайович – заступник директора департаменту конкурентної політики Антимонопольного Комітету;
- ДОРОТИЧ  
Сергій Іванович – Голова Всеукраїнської громадської організації "Союз захисту підприємців";
- КРАСОВСЬКИЙ  
Олександр Олегович – представник Всеукраїнської громадської організації "Союз захисту підприємців";
- ПЛІВА  
Олександр Анатолійович – представник громадської організації "Фортеця".

### **П о р я д о к   д е н н и й:**

1. Проект Закону України про створення спеціальної економічної зони "Закарпаття" (реєстр. № 3276 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

2. Проект Закону України про проведення економічного експерименту "Прикарпаття" на території Івано-Франківської області"(реєстр. № 3277 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Дерев'янка Ю.Б., Суслора І.М.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

3. Проект Закону України про створення спеціальної економічної зони "Миколаїв"(реєстр. № 3282 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

4. Проект Закону України про створення спеціальної економічної зони "Порто-франко" (реєстр. № 3283 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

5. Проект Закону України про створення спеціальної економічної зони "Курортполіс Трускавець" (реєстр. № 3284 від 09.10.2015),

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

6. Проект Закону України про створення спеціальної економічної зони "Рені" (реєстр. № 3285 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

7. Проект Закону України про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Шостки Сумської області"(реєстр. № 3286 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

8. Проект Закону України про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" (реєстр. № 3287 від 09.10.2015)

суб'єкт законодавчої ініціативи: н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

9. Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" щодо підвищення інвестиційної привабливості міста Харкова (реєстр. № 3287-1 від 27.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Писаренко В.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

10. Проект Закону України про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку у Волинській області (реєстр. № 3288 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

11. Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" щодо гарантій інвестиційної діяльності на території вільних (спеціальних) економічних зон (реєстр. № 3289 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

12. Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць" щодо визначення пріоритетних галузей економіки (реєстр. № 3290 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

13. Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" щодо повноважень омбудсмену з фінансів та інвестицій (реєстр. № 3292 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

14. Проект Закону України про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Чернігівській області (реєстр. № 3293 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

15. Проект Закону України про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Житомирській області (реєстр. № 3294 від 09.10.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Мураєв Є.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

16. Проект Закону України про визнання таким, що втратив чинність, Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" (реєстр. № 3402 від 04.11.2015)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Гончаренко О.О.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

17. Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, щодо їх приведення у відповідність із нормами Законів України "Про адміністративні послуги" і "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (реєстр. № 3759 від 12.01.2016)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* КМУ

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

18. Проект Закону України про зміну системи регулювання економіки (реєстр. № 3766 від 13.01.2016)

*суб'єкт законодавчої ініціативи:* н.д. Продан О.П., Галасюк В.В., Кужель О.В., Юринець О.В.

***Комітет з питань промислової політики та підприємництва***

19. Р і з н е.

1. Щодо затвердження проекту рекомендацій парламентських слухань на тему: "Розвиток підприємництва в Україні та підтримка малого і середнього бізнесу".

2. Щодо затвердження плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва на період четвертої сесії восьмого скликання (лютий 2016 – липень 2016 р.)

3. Про тимчасове призначення на посаду головного консультанта секретаріату Комітету з питань промислової політики та підприємництва Терегейла Юрія Володимировича.

1-16.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію секретаря Комітету Хміля М.М. стосовно проектів законів України:

- про створення спеціальної економічної зони "Закарпаття" (реєстр. № 3276);
- про проведення економічного експерименту "Прикарпаття" на території Івано-Франківської області"(реєстр. № 3277);
- про створення спеціальної економічної зони "Миколаїв" (реєстр. № 3282);
- про створення спеціальної економічної зони "Порто-франко" (реєстр. № 3283);
- про створення спеціальної економічної зони "Курортополіс Трускавець" (реєстр. № 3284);
- про створення спеціальної економічної зони "Рені" (реєстр. № 3285);
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Шостки Сумської області"(реєстр. № 3286);
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" (реєстр. № 3287);
- про внесення змін до Закону України "Про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" щодо підвищення інвестиційної привабливості міста Харкова (реєстр. № 3287-1);
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку у Волинській області (реєстр. № 3288 від 09.10.2015);
- про внесення змін до Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" щодо гарантій інвестиційної діяльності на території вільних (спеціальних) економічних зон (реєстр. № 3289 від 09.10.2015);
- про внесення змін до Закону України "Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць" щодо визначення пріоритетних галузей економіки (реєстр. № 3290 від 09.10.2015);
- про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" щодо повноважень омбудсмену з фінансів та інвестицій (реєстр. № 3292 від 09.10.2015);
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Чернігівській області (реєстр. № 3293 від 09.10.2015);

- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Житомирській області (реєстр. № 3294 від 09.10.2015);
- про визнання таким, що втратив чинність, Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" (реєстр. № 3402 від 04.11.2015).

В обговоренні зазначених питань взяли участь Голова Комітету Галасюк В.В., заступник голови Комітету Кужель О.В., члени Комітету Гіршфельд А.М., Розенблат Б.С.; Клименко Ю.Л. - заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України; Красовський О.О. - представник Всеукраїнської громадської організації "Союз захисту підприємців".

Під час розгляду члени Комітету зазначили, що законопроекти, які стосуються питання створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон імплементовані з порушенням вимог Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон", а саме: відповідно до статті 5 вищезазначеного Закону спеціальні (вільні) економічні зони створюються Верховною Радою України за ініціативою Президента України, Кабінету Міністрів України або місцевих Рад народних депутатів України та місцевої державної адміністрації.

Також було наголошено, що законопроекти які стосуються спеціального режиму інвестиційної діяльності на територіях пріоритетного розвитку за правовими ознаками є різновидом спеціальних (вільних) економічних зон, типовими правовими ознаками яких є спеціальний правовий режим економічної діяльності, порядок застосування і дії законодавства України та пільгові умови економічної діяльності, а це впливає з норм Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон". Про природу територій пріоритетного розвитку як різновиду спеціальної (вільної) економічної зони засвідчує зміст статті 3 зазначеного Закону України, за якою "на території України можуть створюватись спеціальні (вільні) економічні зони різних функціональних типів: вільні митні зони і порти, експортні, транзитні зони, митні склади, технологічні парки, технополіси, комплексні виробничі зони, туристсько-рекреаційні, страхові, банківські тощо. Окремі зони можуть поєднувати в собі функції, властиві різним типам спеціальних (вільних) економічних зон, зазначених у цій статті".

Підтримуючи загалом ідею створення ефективного інструменту залучення інвестицій для окремих регіонів, народні депутати України – члени Комітету зазначили, що на сьогодні є нагальна необхідність підвищення дієвості законодавства про спеціальний режим інвестиційної діяльності взагалі в Україні, а не на окремих її територіях.

Також було наведено, що зазначені законопроекти суперечать окремим статтям Податкового кодексу України (а саме вимогам підпункту 7.3 статті 7 розділу I Податкового кодексу України, згідно з яким "будь-які питання щодо оподаткування регулюються Податковим Кодексом та не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Податкового Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства"). Саме для реалізації деяких положень проекту необхідно вносити зміни виключно до Митного та Податкового кодексів України.

Також подані законопроекти допускають ведення на територіях, де встановлюються спеціальні правові режими економічної діяльності, практично всіх видів діяльності, що не

дозволяє їм виконувати стимулюючу функцію в межах промислової або інноваційної політики.

Наведені законопроекти несуть критичну загрозу для державного та місцевих бюджетів, через те, що стосуються не тільки нових, а й існуючих підприємств, що гарантовано забезпечить вимивання податкової бази.

Разом із тим, було наголошено на доцільності аналізу стану реалізації чинного законодавства про спеціальний режим інвестиційної діяльності на визначених територіях та його впливу на рівень інвестиційної активності в Україні, а також на необхідності отримання інформації про стан реалізації інвестиційних проектів (у разі наявності таких) в межах державної підтримки, передбаченої Законом України "Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць".

Народні депутати України – члени Комітету окремо зауважили, що проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" щодо повноважень омбудсмену з фінансів та інвестицій (реєстр. № 3292) суперечить положенням Конституції України, згідно з якими Верховна Рада України не уповноважена створювати консультативно-дорадчі чи інші допоміжні органи при Кабінеті Міністрів України. Законопроект носить суто декларативний характер, у ньому відсутні положення щодо механізму функціонування, структури, форм та способів оплати діяльності омбудсмена з фінансів та інвестицій.

Враховуючи вищезазначене, члени Комітету

#### **УХВАЛИЛИ:**

#### **Проекти законів України:**

- про створення спеціальної економічної зони "Закарпаття" (реєстр. № 3276), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.,
- про проведення економічного експерименту "Прикарпаття" на території Івано-Франківської області" (реєстр. № 3277), поданий народними депутатами України Деревянком Ю.Б., Сословою І.М.;
- про створення спеціальної економічної зони "Миколаїв" (реєстр. № 3282), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.,
- про створення спеціальної економічної зони "Порто-франко" (реєстр. № 3283), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.,
- про створення спеціальної економічної зони "Курортотополіс Трускавець" (реєстр. № 3284), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.,
- про створення спеціальної економічної зони "Рені" (реєстр. № 3285), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.,
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Шостки Сумської області"(реєстр. № 3286), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" (реєстр. № 3287), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
- про внесення змін до Закону України "Про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території міста Харкова" щодо



- підвищення інвестиційної привабливості міста Харкова (реєстр. № 3287-1), поданий народним депутатом України Писаренком В.В.;
- про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку у Волинській області (реєстр. № 3288), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - про внесення змін до Закону України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" щодо гарантій інвестиційної діяльності на території вільних (спеціальних) економічних зон (реєстр. № 3289), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - про внесення змін до Закону України "Про стимулювання інвестиційної діяльності у пріоритетних галузях економіки з метою створення нових робочих місць" щодо визначення пріоритетних галузей економіки (реєстр. № 3290), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" щодо повноважень омбудсмену з фінансів та інвестицій (реєстр. № 3292), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Чернігівській області (реєстр. № 3293), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - про спеціальний режим інвестиційної діяльності на території пріоритетного розвитку в Житомирській області (реєстр. № 3294), поданий народним депутатом України Мураєвим Є.В.;
  - проект Закону України про визнання таким, що втратив чинність, Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" (реєстр. № 3402), поданий народним депутатом України Гончаренком О.О., рекомендувати Верховній Раді України не включати вищезазначені законопроекти до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання та повернути авторам на доопрацювання.

Рішення прийнято одногосно.

Співдоповідач з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України – Голова Комітету Галасюк Віктор Валерійович.

17.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Галасюка В.В. стосовно проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, щодо їх приведення у відповідність із нормами Законів України "Про адміністративні послуги" і "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (реєстр. № 3759 від 12.01.2016).

В обговоренні зазначеного питання взяли участь Голова Комітету Галасюк В.В., заступник голови Комітету Кужель О.В., народні депутати України – члени Комітету Гіршфельд А.М., Нечаєв О.І., Кривошея Г.Г., Хміль М.М.; Клименко Ю.Л. – заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України; Пліва О.А. – представник ГО "Фортеця".

Враховуючи вищезазначене, члени Комітету

**УХВАЛИЛИ:** Розгляд проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, щодо їх приведення у відповідність із нормами Законів України "Про адміністративні послуги" і "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності" (реєстр. № 3759) перенести.

Рішення прийнято більшістю голосів.

"За" – 4 (Галасюк В.В., Гіршфельд А.М., Кривошея Г.Г., Хміль М.М.);

"Проти" – 2 (Кужель О.В., Нечаєв О.І.)

18.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Галасюка В.В. стосовно проекту Закону України про зміну системи регулювання економіки (реєстр. № 3766 від 13.01.2016).

В обговоренні зазначеного питання взяли участь Кужель О.В. – заступник голови Комітету, Кривошея Г.Г. – голова підкомітету з питань підприємництва та технічного регулювання; Клименко Ю.Л. – заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України; Пліва О.А. – представник ГО "Фортеця"; Талах В.М. – заступник директора департаменту конкурентної політики Антимонопольного Комітету України.

В результаті обговорення, члени Комітету

**УХВАЛИЛИ:** Перенести остаточний розгляд та прийняття рішення щодо проекту Закону України про зміну системи регулювання економіки (реєстр. № 3766).

## 19. Р і з н е

1.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Галасюка В.В. стосовно проекту Рекомендацій парламентських слухань на тему: "Розвиток підприємництва в Україні та підтримка малого і середнього бізнесу".

В обговоренні зазначеного питання взяли участь заступник голови Комітету Кужель О.В.; Красовський О.О. – представник Всеукраїнської громадської організації "Союз захисту підприємців".

В результаті обговорення, члени Комітету

**УХВАЛИЛИ:** 1. Доопрацювати проект Рекомендацій парламентських слухань на тему: "Розвиток підприємництва в Україні та підтримка малого і середнього бізнесу" з урахуванням пропозицій громадських організацій.  
2. Розмістити на сайті Комітету остаточно доопрацьований варіант Рекомендацій парламентських слухань.

Рішення прийнято одногосно.

2.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Галасюка В.В. стосовно орієнтовного плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва на період четвертої сесії восьмого скликання (лютий – липень 2016 р.)

В обговоренні зазначеного питання взяли участь заступник Голови Комітету Кужель О.В., народні депутати України – члени Комітету Гіршфельд А.М., Кривошея Г.Г., Нечаєв О.І., Хміль М.М.

Під час обговорення народними депутатами – членами Комітету було наголошено на необхідності проведення виїзного засідання з метою вивчення стану ефективності реалізації законодавства щодо створення та існування вільних економічних зон і територій пріоритетного розвитку, спрямованого на покращення розвитку виробничих і депресивних регіонів України та подолання проблем безробіття.

**УХВАЛИЛИ:** 1. Додати до орієнтовного плану роботи питання, які передбачається розглянути на зазначеному виїзному засіданні Комітету (орієнтовно – березень 2016 р. м. Харків та м. Дрогобич).

2. Погодити орієнтовний план роботи Комітету на період четвертої сесії восьмого скликання (лютий 2016 – липень 2016 р.).

Рішення прийнято одногolosно.

3.

**СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Галасюка В.В. про тимчасове призначення на посаду головного консультанта секретаріату Комітету з питань промислової політики та підприємництва Терегейла Юрія Володимировича (перебуває в кадровому резерві на зазначену посаду) на час відпустки в зв'язку із вагітністю та пологами Близненко Юлії Володимирівни.

Обговоривши зазначене питання, члени Комітету

**УХВАЛИЛИ:** Підготувати подання в.о. Керівника Апарату Верховної Ради України про тимчасове призначення на посаду головного консультанта секретаріату Комітету з питань промислової політики та підприємництва Терегейла Юрія Володимировича на час відпустки у зв'язку із вагітністю та пологами Близненко Юлії Володимирівни.

Рішення прийнято одногolosно.

ГОЛОВА КОМІТЕТУ

**В.В.ГАЛАСЮК**

СЕКРЕТАР КОМІТЕТУ

**М.М.ХМІЛЬ**