



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРОМИСЛОВОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПІДПРИЄМНИЦТВА

Проект

РЕКОМЕНДАЦІЇ ПАРЛАМЕНТСЬКИХ СЛУХАНЬ НА ТЕМУ: «РОЗВИТОК ПІДПРИЄМНИЦТВА В УКРАЇНІ ТА ПІДТРИМКА МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО БІЗНЕСУ»

Підприємницька ініціатива та державна політика, яка сприяє її реалізації – ось що врятує українську економіку та прокладе наш шлях до європейського успіху. Сьогодні, коли українська економіка увійшла в економічну депресію, поступово змінюється парадигма і все більше поглядів спрямовуються на нові джерела зростання: малий та середній бізнес, креативну економіку, середній клас.

В поточній ситуації Україні потрібні не реформи, а глибинна системна трансформація економіки та суспільства. Потрібен фазовий перехід від закритої, монополізованої, забюрократизованої, олігархізованої, низькотехнологічної та низькопродуктивної економіки до відкритої економіки підприємницької ініціативи, економіки ринкової конкуренції, генерації інвестиційних можливостей та випуску продукції з високою доданою вартістю.

Політика «невтручання» та ринкового фундаменталізму, «затягування пасків» населенню, фіскальна консолідація, а також обмежувальна кредитно-грошова політика Національного банку України, очевидно, не виправдали себе. Вони не лише зменшили «фінансову глибину» економіки, а й законсервували економічну модель, за якою Україна вивозить за кордон переважно сировину та низькотехнологічну продукцію з низькою доданою вартістю, талановитих людей та зароблені в Україні прибутки, а ввозить з-за кордону дорогі енергоносії, готову продукцію з високою доданою вартістю та міжнародну фінансову допомогу.

Альтернативою такій політиці є чітка та сфокусована на пріоритетах державна політика розвитку малого та середнього бізнесу, дружня для суб'єктів малого та середнього бізнесу економічна політика. Політика, яку влада повинна формувати спільно з бізнесом, експертним середовищем та громадянським суспільством у режимі постійного діалогу.

Нижче окреслені окремі контури та пріоритетні напрями такої політики, що покликані вивільнити підприємницьку ініціативу та сприяти економічному зростанню України.

Регуляторна політика

Верховній Раді України:

1. Ввести тимчасовий мораторій на перевірки контролюючих органів, який надасть «перепочинок» для малого й середнього бізнесу і дасть час уряду для системного реформування контролюючих органів.
2. Прийняти пакет законодавчих ініціатив, спрямованих на лібералізацію державного нагляду (контролю), з одночасним підвищенням відповідальності посадових осіб органів, що здійснюють такі функції.
3. Прийняти пакет законодавчих ініціатив, спрямованих на захист законних прав власників, протидію рейдерству, підвищення відповідальності винних у відповідних порушеннях осіб.
4. Прийняти пакет законодавчих ініціатив, спрямованих на захист і розвиток економічної конкуренції, підвищення дієвості та забезпечення прозорості діяльності АМКУ.

Кабінету Міністрів України:

1. Привести регуляторну політику України у відповідність до стандартів Європейського Союзу та забезпечити неухильне дотримання законодавства в сфері регуляторної політики на всіх рівнях.
2. Протягом півроку спланувати та протягом року провести повне «перезавантаження» регуляторної системи з усуненням штучних регуляторних бар'єрів та формуванням нових ефективних регуляторних моделей у взаємодії з виробниками та споживачами і з урахуванням європейського досвіду.
3. Забезпечити конкурентність доступу до мереж і енергії для українських виробників, унеможливити зловживання монопольним становищем енергетичними компаніями.
4. Для захисту законних прав підприємців та в рамках виконання положень Меморандуму про економічну та фінансову політику (МЕФП) та Порядку денного асоціації між Україною та ЄС забезпечити запровадження оновленої методології оцінки регуляторного впливу проектів регуляторних актів на підставі проведення «cost-benefit analysis» (оцінки витрат та економічних вигод) та SME-test (М-тест).

5. Вжити заходів щодо оптимізації ведення Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців шляхом об'єднання його з Єдиним ліцензійним реєстром та Реєстром документів дозвільного характеру.

Податкова та митна політика

Верховній Раді України:

1. Прийняти законопроекти для радикальної лібералізації податкової системи, проведення податкової реформи, спрямованої на зниження фіскального тиску на фонд оплати праці, спрощення адміністрування податків та обов'язкових платежів, запровадження інвестиційних стимулів для нових виробництв та інтелектуально-містких видів діяльності, запровадження диференційованих моделей оподаткування для детінізації підприємницької діяльності тощо.

2. Відмінити тимчасовий додатковий імпорتنний збір в цілому або на сировину та матеріали, що використовуються для виробництва продукції в Україні.

3. Звільнити від оподаткування реінвестування прибутку в реальному секторі економіки, а також усунути інвестиційно контрпродуктивні податкові та митні бар'єри для ввезення на митну територію України обладнання і устаткування виробничого призначення і комплектуючих до нього з метою реалізації інвестиційних проектів (проектів зі створення нових виробництв) з одночасним встановленням контролю за цільовим використанням такого обладнання.

4. Забезпечити удосконалення системи електронного адміністрування податку на додану вартість з метою мінімізації вимивання обігових коштів підприємств та виключення можливості ручного втручання в роботу системи.

Кабінету Міністрів України:

1. Оптимізувати структуру Державної фіскальної служби України, скоротити її штат та забезпечити якісну та прозору кадрову політику.

2. Забезпечити прозорість діяльності Державної фіскальної служби та митниць, в тому числі шляхом запровадження у відкритому доступі бази даних про митну вартість товарів.

3. Забезпечити запровадження спільних прикордонних і митних постів з сусідніми країнами та повноцінне приєднання України до Нової

комп'ютеризованої транзитної системи Європейського Союзу (NCTS) з метою унеможливлення корупційних та контрабандних схем на митниці та дієвого захисту економічних кордонів України та інтересів українських виробників.

5. Забезпечити прозоре та своєчасне відшкодування податку на додану вартість платникам, які мають право на автоматичне відшкодування.

Кредитна політика

Верховній Раді України:

1. Законодавчо передбачити використання частини отримуваної Україною міжнародної фінансової допомоги на цілі кредитування суб'єктів малого й середнього бізнесу реального сектору економіки.

2. Законодавчо забезпечити механізми трансформації міжнародних запозичень України в кредитні ресурси для малого та середнього бізнесу з обмеженням маржі кредитора для здешевленого позикового фінансування МСБ.

3. Вдосконалити існуючі та законодавчо передбачити альтернативні банківські і небанківські форми фінансування суб'єктів малого й середнього бізнесу реального сектору економіки.

Кабінету Міністрів України:

1. Напрацювати спільно з профільним Комітетом Верховної Ради комплексну законодавчу ініціативу аналогічну до Кодексу малого бізнесу США (Small Business Act) для системного впорядкування принципів, механізмів та інструментів підтримки суб'єктів малого й середнього бізнесу.

2. Створити в Україні агентство підтримки малого бізнесу за зразком Адміністрації малого бізнесу США (SBA) для надання малому бізнесу здешевлених кредитів, допомоги у доступі до державних закупівель та виходу на нові ринки, а також забезпечення комплексної консультативної підтримки підприємців.

3. Розробити та затвердити комплексну державну програму розвитку соціального підприємництва та сприяння підприємницьким ініціативам внутрішньо-переміщених осіб, в якій передбачити критерії надання та механізми державної підтримки.

Експортна політика

Верховній Раді України:

1. Прийняти законопроект про забезпечення масштабної експортної експансії українських виробників шляхом страхування, гарантування та здешевлення кредитування експорту для допомоги виходу суб'єктів малого й середнього бізнесу реального сектору економіки на європейські та інші нові ринки.

2. Забезпечити належне фінансування торгових представництв у складі закордонних дипломатичних установ України з метою просування експорту вітчизняної продукції.

3. Ратифікувати Законами України протокол щодо приєднання України до Угоди СОТ про державні закупівлі, а також Угоду СОТ про спрощення процедур торгівлі для масштабного нарощування експорту суб'єктів малого й середнього бізнесу реального сектору економіки.

5. Вдосконалити в інтересах українських експортерів-суб'єктів МСБ Закони України «Про зовнішньоекономічну діяльність», «Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту», «Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту», «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну».

Кабінету Міністрів України:

1. Забезпечити належну популяризацію української продукції та виробників на міжнародній арені через активізацію діяльності торгових представництв, розгортання виставкової діяльності, реалізацію ефективних національних маркетингових програм тощо.

2. Сприяти створенню сучасних сертифікаційних центрів, акредитованих в ЄС, а також забезпечити інформаційний та юридичний супровід суб'єктів підприємницької діяльності у адаптації до умов торгівлі з європейськими країнами.

3. Забезпечити ефективну співпрацю центральних органів виконавчої влади з мережею закордонних українців (Global Ukrainians та ін.) для просування економічних інтересів України в світі.

4. Здійснити аналіз ефективності залучення та використання ресурсів міжнародної технічної допомоги.

5. Вирішити питання щодо приєднання України до складу членів Дорадчого центру з питань права СОТ (м. Женева).

Освітня політика

Верховній Раді України:

1. Законодавчо запровадити стимули для талановитої молоді з метою захисту «людського капіталу» України та запобігання «відтоку мізків» за кордон.
2. Законодавчо запровадити стимули для недержавних освітніх та науково-дослідницьких закладів з метою розвитку креативної економіки, економіки знань.

Кабінету Міністрів України:

1. Удосконалити механізм державного замовлення на підготовку спеціалістів з вищою освітою з метою якісного задоволення кадрових потреб вітчизняних підприємств.
2. Запровадити систему розвитку підприємницьких навичок в якості невід'ємного елемента національної системи освіти, розробити і впровадити цільові програми навчання основам підприємницької діяльності для економічно активних верств громадян, учнівської та студентської молоді із залученням організацій підприємців і роботодавців, громадських об'єднань, що представляють інтереси малого та середнього бізнесу.
3. Забезпечити залучення профільних вищих навчальних закладів та науково-дослідних установ до формування та реалізації економічної політики, зокрема в частині додаткового аналізу та обґрунтування нормативно-правових ініціатив та управлінських рішень у сфері економіки.



Пропозиції до рекомендацій парламентських слухань надсилати на електронну адресу: Galasyuk.Viktor@rada.gov.ua.

В темі листа **обов'язково** вказувати «Парламентські слухання МСБ».

Сторінка Комітету у «Facebook»: facebook.com/IndustryCommittee.

Офіційний веб-сайт Комітету: komprompol.rada.gov.ua